

基于城市公共服务设施的统筹布局研究

王曼

沈阳建筑大学

DOI:10.18686/bd.v2i10.1720

[摘要] 目前,我国经济正处于高速的发展阶段,经济的发展带来了城镇化进程的不断加快,在这个过程中,由于事先没有对城市公共服务设施进行前期的统筹布局,因此导致了许多问题的出现,公共服务设施规划作为城市建设的一个重要内容,它的布局好坏将直接影响到城市的整体布局和公共利益,基于此,本文对城市公共服务设施布局进行深入的分析,制定合理的布局结构和实施策略。

[关键词] 城市;公共服务设施;统筹规划

随着我国城镇化的快速推进,城市规模迅速扩张,城市人口逐步提高,然而城市新区的公共服务设施建设规模和服务能力日渐显得滞后于社会经济的发展,出现了入学难,就医难,买菜难,停车难,活动健身难等一系列因为公共服务设施配套相对滞后而产生城市社会问题,目前我国要求进一步深化改革的重点,切入点和攻坚点在于以公共服务设施建设为重点的政府转型,如何改善公共服务水平和质量,让均等化的公共服务惠及大众,是当前建设社会主义和谐社会进程中面临的突出问题。

1 公共服务设施认知

1.1 公共服务设施的地位与作用

城市公共服务设施是城市生产,生活中不可缺少的重要物质基础与保障,城市公共服务设施是城市基础设施的重要组成部分,其建设与服务状况反映着城市物质与精神生活水平,而它的分布,规模与组织则直接影响着城市布局结构和居民生活质量。

1.2 公共服务设施的分类

公共服务设施根据服务半径的不同,可以分为三类:

(1)市级,空间范围很广,全市成员共享,主要有市政府,博物馆等。

(2)区级,大区的公共设施,空间范围较广,由全城市成员共享,主要有专门医院,区级体育场馆,区级文化中心等。

(3)邻里级,指小区的公共设施,空间范围较窄,以小区成员共享为主,主要的设施有小型运动设施,城市活动中心,小学,幼儿园等。

2 城市城市公共设施服务现状

2.1 设施供给不足

城市文体活动的开展和健身娱乐的推广,都需要借助基础的公共设施,然而,从现实情况看,很多城市的公共设施都存在总量不足的现实问题,无法满足城市居民多样化的需求,于是,部分城市居民为了得到锻炼,常常利用住宅空地或者公路街道进行体育和文艺活动,这便在一定程度上造成了不必要的安全隐患和公务破坏,对城市正常的生活秩序影响严重,与此同时,现有的公共设施也存在一些急需解

决的问题,比如专门针对老年人,儿童,残疾人的健身设施不是数量过少就是配置滞后,供给不足的现实也在一定程度上制约了城市公共设施功能的发挥。

2.2 布局不够合理

近年来,一大批设施完善的新城市迅速崛起,其居民多是城市精英人群,实力与潜力的并存使得这样的城市在公共体育服务领域获得了更多的主动权,然而,这样的毕竟是少数,在旧城区或者相对落后的城市城市中,公共设施不仅利用率低,还存在一定的不合理因素,比如,垃圾箱有着收集各种不同废弃物的作用,其在城市乃至更大的公共环境中有着重要的存在价值,但很多城市的垃圾箱并没有细致的分类,最多的是可回收和不可回收两种,无法发挥更加良好的水平,下水道井盖的设计并不合理,很多都是外露的,这种情况在一些老旧小区十分突出,不仅不美观,而且还极易对老年人,小孩和残疾人造成安全隐患,威胁出行安全。

2.3 管理维护不到位

除了基本的公共设施外,还必须有合理的管理维护措施,从实际来看,管理与维护工作并没有引起更多的重视,很多城市缺乏公共设施维护人员和奖惩制度,让区内的公共设施脏乱不堪,甚至屡遭破坏,以城市的照明灯为例,不是灯罩被严重破坏,就是灯管被偷或坏掉,即便有的尚存也布满灰尘,凡此种种,对城市居民的出行造成了极大的不便,同时也降低了城市对居民的安全保障。

3 城市公共服务设施的统筹布局

3.1 老年人的公共服务设施设计

城市专门针对老年人居住环境配套的公共设施相对来说比较陈旧和缺乏,这与老年人实际的精神需求并不相符,在对城市公共设施进行设计时,必须结合老年人的养老模式和对居住环境的要求等实际,进行相应的针对性完善,创造出一条适合老龄化发展的城市公共服务设施建设模式。

(1)活动区设施设计,老年人虽然身体机能有所下降,但是对健身的热情一直存在,因此在为老年人设计公共设施时,应从老年人的生理,心理和行为特点出发,打造适宜老年人的活动场所。

(2) 作息设施设计, 鉴于老年人行动不便这一现实, 必要的作息设施有着极为重要的存在价值, 另外, 阅读区、娱乐区也是作息设施的重要组成, 在设计时要在追求美观的同时提升安全和舒适性, 比如, 座椅的数量要充足, 并妥善安置在合理的空间位置, 靠背和扶手等细节要做到结实坚固, 扶手的前沿要延伸到座椅的边沿, 尤其座椅要能够实现高低的调节, 为老年人带来更加强烈的舒适度和满意感, 必要时还要增加座椅和桌子的数量, 最大限度地满足老年人野餐、打牌、下棋和社交等户外活动需求。

(3) 道路设施设计, 老年人大多不能进行剧烈运动, 只有散步较为轻松, 能够使其获得身心愉悦, 为了为老年人提供休息的便利, 城市公共设施在楼梯道、行车道等城市道路建设中同样应进行人性化的合理设计, 可以在楼梯道设置一些休息椅, 为老人走楼梯提供方便, 可以在城市道路中设置一些等待区, 提高安全性, 也可以在道路的沿路两侧设置灯光照明, 尤其在有斜坡、台阶和障碍物的地方, 灯光照明要选择合适的照射角度, 颜色宜选择柔和的、明快的色彩, 避免大面积的纯色、冷色和刺目色所带来的生硬刺激之感。

3.2 城市儿童的公共设施设计

儿童与老年人一样, 是城市居民中需要被高度关注的群体, 从现实来看, 儿童户外活动设施在配置方面往往存在很大的随意性, 想要改变这一现实, 必须在保证安全的前提下, 从不同年龄段的儿童的身体特点和喜好出发, 设计和配置适合的公共设施, 让儿童能够舒适、安全地进行操作和使用。

(1) 规范设施配置的最低标准, 在对城市儿童公共设施进行设计时, 设计师应统一儿童公共娱乐设施配置的最低标准, 对配置的规模, 配置的设施进行统一, 借助一定的强制性促进城市儿童公共娱乐设施的完善。

(2) 坚持因地制宜原则, 儿童公共娱乐设施在区域的选择上, 要优先选择草地和花园之间面积较大的绿化较好的区域, 与此同时, 儿童公共娱乐设施还要与其他休闲区域建立连接, 加强城市居民的互动与交流, 在分散与聚合中获得良好的效果。

(3) 强化造型和功能设计, 儿童公共娱乐设施设计必须遵循人体工程学原理, 在强调明快鲜艳的色彩和略带夸张的造型的同时, 遵循安全最大化原则, 比如在直角和曲度之间要选择曲度, 最大程度地避免因设计导致的意外伤害, 对不同年龄段的儿童群体进行针对性的设计, 借助可以调节高低的游乐器械获得理想的使用尺寸, 为儿童群体提供更

加方便和安全的使用体验。

4 城市残疾人的公共设施设计

残疾人是社会不可忽略的一类人群, 他们虽然身有残疾, 但是却有着与常人相同的现实需求, 对残疾人进行必要的关照, 是现代社会的关怀和公平的主要体现, 是一个城市文明与否的重要标志, 从整体来看, 由于发展较晚, 很多城市的公共设施建设虽然形成了基本的框架, 也获得了一定的提高, 但是却仍然无法实现理想化的效果, 整体水平有待进一步提升, 具体来讲, 残疾人公共设施设计应从城市的现实路况, 原有公共设施情况以及残疾人群主要的出行路线和日常活动内容出发, 预测设计公共设施具备的功能, 建设更符合需求的残疾人公共设施, 比如, 城市内有两个十字路口且车多人多的地方, 要为盲人设置过马路的声音信号装置, 在城市内建立一个微信公众号, 残疾人可借助这样的公众平台, 获得一定的帮助和服务, 为出行、购物、健身提供便利, 城市 24h 图书馆应设立残疾人便捷通道, 专用读卡设施及配置盲文书籍等, 另外, 设施的日常管理维护工作也要考虑在内, 设计师在设计时应采用便于清洗和维护的材料及造型, 为设施的日常清理提供便利, 让这些公共设施真正发挥效力, 为残疾人提供更加周到、便捷的服务, 温暖他们的心灵, 帮助他们获得社会认同感, 重新燃起对生活的希望和信心。

5 结束语

公共服务设施建设是一项长期而又艰巨的任务, 同时, 公共设施尤其是公益性设施的建设用地很难得到保障, 这就需要此类建设项目作为严格控制管理的对象, 进行刚性控制, 保证公共设施建设用地得到具体落实, 一方面要为公共设施未来发展留足弹性, 增加公共设施用地储备份额, 另一方面要重视公共设施建设与经济社会发展的关系, 为公共设施的建设提供更多的财政支持, 使其得以迅速发展。

[参考文献]

- [1] 吴亚伟, 代晓辉, 张超荣. 安徽城市公共服务设施综合规划编制导则思路探讨[J]. 规划师, 2017, 33(12): 30-36.
- [2] 高军波, 周春山, 叶昌东. 广州城市公共服务设施分布的空间公平研究[J]. 规划师, 2010, 26(04): 12-18.
- [3] 张婧, 李诚固, 周国磊, 申庆喜, 马佐澎. 长春市公共服务设施用地演变格局与机制 [J]. 地理学报, 2015, 70(12): 1939-1952.