

# 基于城市设计视角下城市规划精细化管理探究

陈微

重庆市城市建设投资(集团)有限公司

DOI:10.32629/bd.v3i8.2599

**[摘要]** 随着经济的快速发展,中小城市规模逐渐壮大,城市内部建设用地日益紧缺,其中存在的问题也日益严重。城市建设不仅侵占了周边农田用地,还对生态环境造成很大破坏,给人们的生活、工作带来严重影响。面对这种现象,提高城市规划精细化管理水平,是当前城市规划发展的必然趋势。

**[关键词]** 精细化; 城市设计; 城市规划; 管理

在城市规划领域,精细化管理即为以法规制度为依据、以提高管理绩效为目的,对城市规划及建设实施精细、准确、快捷的规范与控制。目前,我国已步入城市化高级阶段,城市规划也已从过去的增量规划阶段发展为存量及提升品质阶段。精细化城市规划管理是当下城市规划的必然趋势,也是城市发展的必要需求。

## 1 精细化管理在城市规划应用的意义

城市规划是社会进步与经济计划的延伸,城市规划是促进城市建设稳定运行的技术手段,其不仅包括对城市内部空间、土地利用的合理安排,还包括公共利益的分配与基础设施的完善计划,逐渐成为政府进行城市管理的重要手段。管理工作作为城市规划必不可少的一个环节,是关乎城市稳定发展的关键所在。俗话说的好“三分规划,七分管理”落实规划前期工作与全过程的监督管理,注重细节的全面掌握,实现制度化、规范化的城市管理机制,有助于提高城市管理能力与服务水平,提升管理部门的工作效率和公众认同感。另外,精细化管理能够从细节入手,提高城市设计视角下城市规划的整体水平,优化资源配置,保证规划编制成果的质量,推动现代化的可持续发展。

## 2 城市设计与城市精细化管理的内在联系

马歇尔指出,城市空间中公共利益的驱动决定了国家干预城市设计的必要性,即城市设计管理的必要性。城市设计管理贯穿于城市设计运作全流程,同时对实施提供反馈信息,是城市设计体系中的必要一环。

城市设计体系与城市精细化管理存在三个方面的对接关系。首先,城市精细化管理为城市设计目标提供实施途径,城市设计面临着法定途径不明的困境,而控规“重指标、轻空间”的特性使城市设计的编制与实施存在断裂,精细化的管理控制手段让城市设计落地更具实效。其次,城市设计是制定城市精细化管理策略的重要依据,城市设计技术创新为城市精细化管理发展提供平台。最后,城市精细化管理与城市设计目标一致、过程动态、对象相互关联。城市精细化管理与城市设计对接过程中,要注意对接思路与对接工作方法,要素易于管控、量化手段科学与程序具有可实施性等都是实现城市设计精细化管理的必要基础。

## 3 城市规划管理中存在的不足

### 3.1 城市改造与建设不完善

城市在飞速发展下,一些老城区逐渐不能满足现代化生活需求,需要进行相应的改造与建设,但是不科学的改造与建设对城市发展造成很大困扰。在当前城市发展中,还有很大一部分城市旧城改造工作不彻底,通常只是在原有的基础上进行相应的完善,政府部门对这方面工作显得力不从心,旧城改造与规划过于粗糙,与之相对应的基础设施不完善,遇到一些难以解决的问题时采取规避态度,放任不管、任其发展,导致城市环境中存在很多不和谐问题,不利于城市的长远发展。

### 3.2 城市规划缺乏体系化建设

城市规划管理工过程中很多工作都是息息相关的,从当前现状来看,城市管理模式不科学,各部门之间缺乏相应的配合与交流,在出现问题的时候很难找到具体的负责部门,城市规划工作随意性强、目的性弱,整体管理水平不高。在这种状态下,产生的规划方案编制成果质量与成果较差,对于细节、详细规划方面频繁存在调整问题,这不仅造成工作量的增加,还给城市规划工作造成很大影响。另外,当前城市规划管理体系不健全,公众参与度不高,规划管理缺乏有效的监督,无法发挥出城市规划应有的作用效果。

### 3.3 管理手段不科学

城市规划精细化管理涉及很多方面的内容,其主要是对工作的细化与重视,从当前情况看,城市规划管理手段较为落后。

3.3.1 审批管理不到位,根据国家相关规定要求,城市规划建设工作必须由政府部门统一调配、审批,如果规划管理工作的审批过程不到位,缺乏可靠的依据,决策就会出现偏差,导致建设违规现象。

3.3.2 管理职能不健全,没有统一的规划标准,在城市规划管理过程中很多执法者盲目的进行管理,缺乏相应的规章制度。

3.3.3 由于对这方面的财政拨付较少,管理缺乏足够的资金支持,在城市规划过程中没有将管理工作纳入到财政预算中,执法能力明显落后,不能满足城市规划、发展要求。

#### 4 精细化管理在我国城市规划中的应用

##### 4.1 推动信息化建设,提高城市精细化管理水平

随着科技水平的提高,我国进入全面的互联网时代,大数据的到来让城市规划变得更科学合理,城市规划的精细化管理也离不开信息技术的支持。

4.1.1 加强城市内部基础数据平台建设,为城市规划工作提供良好的数据基础。

4.1.2 根据城市规划建设的工作需求,建立信息化城市管理平台,实现数据共享与联动,能够实现不同环境、不同时间的实时查看,建立多层管理级别,实现信息化的服务水平,使用者能够在平台上了解城市规划的有关信息,并实现远程服务。

4.1.3 完善管理平台的功效效果,比如:数据统计、分析、对比以及突发事件的应变能力。可以对数据库中的内信息进行汇总、报告,给管理者提供可靠的参考,实现智能管控、监控等功能。

##### 4.2 转变思想,提高认识

城市规划应该满足现代化经济发展需求,同时还要具有前瞻性,能够预测城市在未来发展中的多种变化,提高城市用地、空间布局的整体水平。考虑现有土地资源与国民经济发展的关系,将社会效益、生态效益、经济效益放在同一位置。另外,在经济飞速发展下,政府部门应该城市专项规划编制经费,对城市规划工作给予足够的保障,确保规划设计成果的可行性,切实提高城市规划水平,实现多元化的决策与发展,提高城市规划的控制能力,确保规划设计市场的健康运转。

##### 4.3 完善城市规划管理制度

如果要实现城市规划的精细化管理,就不需要有一套全面、完善的管理制度,形成统一的管理机制。

4.3.1 结合城市发展的具体情况,进行科学合理的规划、布局和管理。完善审批流程与审批工作,转变传统审批工作中随意性大的现象,确保城市规划管理方案的有效合理。

4.3.2 针对城市规划管理工作,制定与之相对应的法律法规,为管理工作提供良好的法律支持,明确其中的责任义务,追究相关人员的法律责任。在此基础上构建城市规划管理的长效机制,推动城市建设的可持续发展。

4.3.3 完善管理体制,调整审批部门内部结构,吸引更多的复合型人才,创建规划委员会制度,与群众之间建立密切的联系,提高群众的参与热度,为城市规划化管理工作提供准确的目标方向。

#### 5 城市设计精细化管理发展趋势

##### 5.1 新技术

运用物联网、互联网技术、GIS技术、卫星遥感等新技术,实时获取城市管控信息,支持管理决策的科学性。管理技术也需要创新,除了传统的政府专职机构参与城市管理,应积极引入非盈利的第三方角色进行实施管理监督与评价。

##### 5.2 新法规

总规和控规阶段城市设计管理精细化发展,应与土地管理、建筑设计及建设实施管理技术等法规实现有效对接。重点关注控规—修建性详细规划—建设实施这一层级的法规衔接,在尺度上关注片区—街区—地块等层级控制要素与开发条件的对接,在类型上关注存量型城市空间。应加强设计控制(designcontrol)规范、导则编制的针对性。法规编制需要强化面向市场的多要素协同、倡导激励性管控的城市设计目标。

##### 5.3 新语汇

城市设计管理可形成在不同的城市区域、发展阶段、功能类型上的特色化的工具。在固定化、模块化的规范之外,应合理的制定具有灵活性、针对性的规划/设计/开发型指南、导则、手册等多种工具。

##### 5.4 新群体

城市设计精细化管理的重要社会目标,是实现开发、规划、建设各个阶段利益相关者权益的整体平衡。利用网络技术、定期举办开放性听证会、构建部门多级反馈体系,建立包括管理方、建设方、项目用户及外围利益相关方组成的多重沟通协商平台。将协商结果与专门化的行政裁量制度进行整合,避免决策闭门造车,实现开发管控程序的科学化与民主化。

#### 6 结语

城市规划是新时期发展下城市可持续发展的重要手段,将精细化管理引入到城市规划中,能够提高城市管理的整体水平,提升规划编制、城市设计效果。但是,精细化管理是与城市发展相对应的,在城市规划过程中还需要结合实际情况不断的研究与调整,积极探索其中存在的不足之处,借鉴国外成功经验,从长远化、全局化的角度考虑城市的整体发展,坚持因地制宜、以人为本的原则,引导城市向着更加健康、和谐的方向发展。

#### [参考文献]

[1] 王宝强,陈姚.城市设计的城市精细化管理实现路径[J].广西城镇建设,2017(5):38-49.

[2] 杨震,朱丹妮.精细化城市设计:作为公共政策的内涵解读及利益分析[J].西部人居环境学刊,2018(2):1-6.

[3] 王兮彤.城市设计在城市规划管理中的运用[J].四川建材,2018(2):32-33.