

# 浅谈水利工程招投标工作的重要性和管理途径

张蓓蓓

江苏省鸿源招标代理股份有限公司

DOI:10.32629/bd.v3i11.2848

**[摘要]** 水利工程作为惠及民生的一项工程,也是我国基础建设的重要项目,近几年来随着我国经济迅速的发展,让水利工程的地位也越来越凸显,已逐步进入了大众的视野。作为能够增长经济的一项工程,关于水利工程项目更多的是以招投标的形式来实现激励的竞争。在对水利工程的建设中,建设单位更多选择这种招投标的方式决定最优投标人,实现对工程的投资,质量及进度的管控,更加保证了工程的质量。本文主要从水利工程的招投标工作的重要性入手并且探究水利工程招投标的管理途径,更好的为促进水利工程的发展做好服务。

**[关键词]** 水利工程; 招投标工作; 重要性; 管理途径

## 引言

随着我国经济飞速的发展,让我国的水利工程也迈向了新启航,随之而来的是水利工程行业的激励竞争。有了招投标在水利工程项目中的应用,让工程建设中注入了新鲜活力,主要以中承或发包的形式开展。在招投标的运用上更多体现了公平、公正的良好市场竞争秩序。但有了招投标的运用也离不开对其管理,俗语说没有规矩不成方圆,对于任何方面都适用。在对水利工程招投标的有效管理可以规范工程的建设,又能顾及到各方的利益提高工程的投资效益,方便了资源的合理配置也符合新时期下的资源节约型可持续发展的思想,更重要的是有利于水利工程建设长久发展。

### 1 水利工程招投标工作的重要性

水利工程从功能上可以分为防洪水利、发电水利、灌溉水利等,在现代农业上的建设水利工程也发挥了重要的作用,带动了经济增长,同时是生态系统的保护屏障,这方面的作用主要凸显在防洪上。从这些功能上来分析,水利工程建设就具有了公益性、基础性还有战略性。招投标工作投入到水利工程建设中,是水利工程建设的前期准备工作,在发挥工程项目的经济效益和实现社会合理资源配置方面有着独特的作用。

招投标工作的开展已经发展成为水利工程建设管理的一项重要制度,符合社会主义市场经济条件下的工程发包形式,也规范了市场竞争的机制,对此国家对水利工程招投标形式也是非常重视,早在2000年的时候就颁布了《中华人民共和国招标投标法》来规范招投标的准入原则,让招投标工作得到国家的明确支持,这一项法律的颁布也是第一部关于保护招投标的法律。除此之外在2000年颁布的中华人民共和国水利部第14号《水利工程建设招标投标管理规定》这是正式颁布的关于好投标的管理规定,让招投标工作的开展有据可依,也成为水利工程招投标工作开展的准则。水利工程招投标的工作秉着公正、公平、公开、透明的原则让招标的单位和企业有了公平竞争的机会,大大规范来市场经济的秩序,有利于促进投标方的良性竞争和交流,也让实力不足的单位认识自己的不足,更好的改革企业自身的发展模式。

### 2 水利工程招投标工作的流程

#### 2.1 具体流程

关于水利工程招投标工作分为三个阶段展开,在第一阶段是准备工作,其中包括了招标准备、招标报告和编制招标文件,在招标报告中由水行政主管部门进行审查备案工作。第二阶段是招标的实施阶段其中包括了发布招标信息,以招标公告或是招标邀请书的形式发出;发售资格预审文件;向预审合格的投标人发售招标文件;在现场进行勘察工作;标前开展答疑会以书面形式澄清相关问题;组建评委会进行资格审核以及最后的接受投标文件。第三阶段是决标成交阶段,其中包括了开标、投标、定标等工作;根据投标的情况开展工作总结报告会,在这两个步骤上要接受主管部门的

监督并要报告主管部门进行备案,由他们审查招标工作是否符合规定,如果出现不合法的情况则需要重新进行招标。最后根据招标结果来发放中标通知书,通知所有中标人,最后一步进行合同的谈判和签订。

#### 2.2 招投标的程序

在水利工程项目确立后首先进行的是拟定招标方案,通过各个部门的总体分析,在确保招标环节中的重点和特性问题等情况,进行全面的考虑,在根据实际水利工程项目的情况特点以及范围来制定具体可行的方案,依据方案来指导招投标工作。预先拟定的招标方案需要经过各方的层层审批,没有问题之后再行发售招标文件告知招标人相关内容和招标的范围以及招标的资格和条件。由于水利工程建设的特殊性,不同于一般的建筑工程,容易受到自然条件的干扰,所以在开始水利工程项目前要对建设地质条件进行勘察,做到全方位的了解,才能编制招标文件,往往招标工作都伴有商务特性和地理特性。参与招标的单位和企业要在招标文件规定的时间内叫上投标文件,在投标的同时,企业的委托人或代理人要到达现场参加开标,评标小组要严格按照备案时的参选方法进行评估,最后由评标委员根据评定标准进行现场的评标。

### 3 水利工程招投标工作的管理途径

水利工程建设建立在招投标工作基础之上,在招投标的环节从项目确立之初到最终的签订合同,每一步骤都至关重要,涉及了许多工艺复杂的工作程序,若在某一环节出现问题招标工作就无法顺利完成,因此需要加强对招投标工作的管理,切实保护好各方的利益,也为保障水利工程的顺利建设。

#### 3.1 建立完善水利工程的招标管理机制

在水利工程的招标工作管理中首先要建立工程项目管理中心,由管理中心统一指挥进行管理,建立高效的省市县管理中心,组成三级管理,改变以往的多级行政部门干预,化繁为简。在融入了招标工作的基础上达到统一协调指导,统筹兼顾的管理。其次实行将政企分开的管理制度,将施工建设、勘察设计、工程监督、招标管理等多个参见部门分开,划分责权,让各部门既相互配合又不干扰其工作,各司其职防止职能交叉混乱,妨碍正常的招标工作。目的实现政企的分权制。同时由于水利工程的特殊性,要加强对各级行政管理职能划分,打破一方独大的垄断行为,切实为水利工程的招标工作做好服务。在招标工作准备阶段,成立专制部门,聘请具有专业知识和能力的人员来负责招标工作,实行专业化管理。

#### 3.2 招标工作程序规范化管理

招标工作的程序繁多,其中包含着发布招标公告、编制招标文件、开标、定标到最终签订合同等程序,为了让招标工作程序达到规范化的标准需要有严格的管理办法。健全招标程序设计,对招标文件进行严格的审查,从科学的角度来分析招标工作存在的风险。根据实际的招标情况建立审查,

# 废弃混凝土资源化利用现状及前景——以重庆市为例

罗文杰 马欣辰  
香港城市大学

DOI:10.32629/bd.v3i11.2860

**[摘要]** 废弃混凝土是我国建筑垃圾的主要组成部分之一,现如今其资源化利用问题已经受到行业的高度关注。本文对重庆市废弃混凝土的主要来源、资源化利用现状进行分析,提出了废弃混凝土资源利用的主要问题,并针对现状问题提出废弃混凝土资源化利用的建议和解决方案。

**[关键词]** 建筑垃圾; 废弃混凝土; 资源化利用

随着城镇化进程的推进,预计2020年我国废弃混凝土量将达6.38亿吨,并以每年8%的速度增长<sup>[1]</sup>,其中,废弃混凝土量大约占建筑垃圾总量的50%<sup>[2]</sup>。由于重庆市棚改工程大力开展,废弃混凝土引发的土地占用和环境污染问题愈发显著。废弃混凝土资源化利用越来越成为解决“垃圾围城”问题的重中之重。

将建筑垃圾通过分拣、筛选并回收利用在发达国家早已成为富有成效的解决方法,例如,在美国,建筑垃圾的资源化率已达到75%;在荷兰、丹麦等欧洲国家,已达到95%;在亚洲区域,韩国达到了97%,而日本更是达到了惊人的98%<sup>[3]</sup>。在以上国家,主要采用的是“源头削减策略”,即在建筑垃圾产生前,就采取措施有效地减少建筑垃圾的产生的可能性,事后则对建筑垃圾进行分类回收利用,此举不但减少建筑垃圾对土地资源的大量占用和对水体及大气的严重污染,而且使建筑垃圾重新产生了经济价值。

“十二五”资源综合利用指导意见》提出目标:2015年中大城市建筑垃圾废物利用率达到30%。然而,迄今为止我国建筑垃圾的回收利用率实际上仍为5%左右。

## 1 重庆市建筑业发展现状

目前,重庆市建筑业产值正不断稳步上升。2018年,重庆市建筑业增加值达到2331.09亿元(图1),环比增长9.8%;建筑业总产值7819.42亿元(图2),环比增长2.8%。重庆市竣工面积(图3)在2007年至2013年呈现高速增长态势,在2014年至2018年均保持在13000万m<sup>2</sup>上下波动。

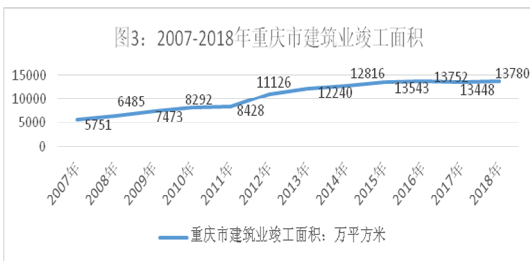
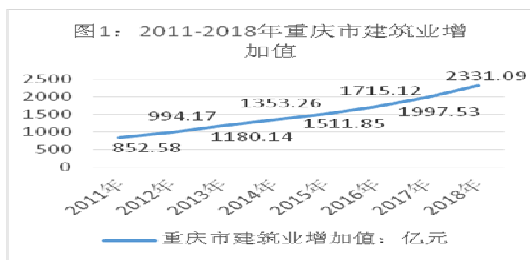
重庆市政府于2007年大力推进的棚改工程和自2010年成立的两江新区对重庆市建筑业的发展起到了重要的作用。据重庆市统计局资料,自2007年至2017年总共完成棚户区改造和拆迁共计约3000万m<sup>2</sup>。并且,在2019年至2020年,重庆市政府将继续投资620亿元,完成约11.9万户危旧房屋的拆迁工作。

制度通过召开专家咨询会对招标方案进行审查,用科学的管理手段规避招标风险。充分发挥好专家咨询会的作用,对招标文件中存在的一般性问题进行修订,对重大问题先提出初步意见,在专家咨询会上通过各方的商讨再进行纠正。规范评标的方法和判断标准,对合同中存在的变更及调价等重大问题或是漏洞等问题用法律的手段进行管控,确保合同双方的利益。

### 3.3 强化细节管理,实施投标人资格预审模式

采用网络化的公开透明的方式进行网上报名,通过网络下载招标文件,降低合格投标人之间的串通等情况。实行最低限价法,防止招标人哄抬造价而引起的投标人经济损失,在招标管理工作中采用科学合理的办法坚持低价优选的原则,控制中标单位对中标价的控制行为。管理好评标程序中评标成员的组成比例,适当增加造价专家的比例,让评价的标准趋于科学化合理化,更符合水利工程项目建设的的要求。

## 4 结语



## 2 废弃混凝土来源

水利工程是国民经济的重要组成部分,水利工程建设惠及了人民,在水利工程建设中的招投标工作的展开更是为水利工程的顺利建设保驾护航,更是水利工程项目建设的基础工作,因此做好招投标工作是重要的,更好的是对招标工作进行合理科学的管理,才能使它发挥更好的作用。综上所述,通过阐述了水利工程招投标工作的重要性以及对管理工作提供参考性建议,只为更好促进水利工程的可持续发展。

### [参考文献]

- [1]魏振清.水利工程招投标管理存在问题及对策分析[J].河南水利与南水北调,2012(06):18+20.
- [2]赵丽.水利工程招投标工作问题与对策分析[J].建材与装饰,2018(02):150-151.
- [3]张晓.水利工程招投标工作问题与解决对策[J].城市建设理论研究(电子版),2018(04):170.