

农村公路建设与管理分析

刘明阳

旬邑县公路测设施工队

DOI:10.32629/bd.v4i4.3200

[摘要] 农村公路属于干线公路的分支、扩展与延续,也是联系沟通县城和乡村之间的重要纽带,对经济发展和社会活动起着关键的作用。随着我国农村公路建设里程与覆盖面积的不断扩大,管理能力不断增强,服务能力显著提升,不仅给农民的出行提供的便捷,还大力推进了农村社会经济的发展。然而,农村公路在建设能力和管理水平上却仍存在诸多薄弱之处,特别是养护管理滞后的问题,致使农村公路建设与养护严重脱节,阻碍了农村公路道路运输事业的发展。

[关键词] 农村公路; 建设养护; 管理措施

1 农村公路建设与管理存在的问题分析

1.1 农村公路管理机制不完善

农村公路养护的主体是政府,参与管养的机构有交通部门、公路管理部门。几个部门同时参与农村公路养护的过程中,还没有形成统一完善的体系,责任主体不明确,管理效率低下。其次,县、乡、村三级管理体系也没有建立起来,养护机制不成体系。许多乡村还没有专门的农村公路养护机构,农村公路基本上实行的是“一事一议”制度,很难保证养护资金的长期稳定,从而易于导致农村公路常常处于失养状态。

1.2 农村公路管理资金匮乏

经济的快速发展和城乡一体化的推进,农村公路建设工程的进度也越来越快。许多的农村地理位置比较偏僻,公路的施工修建存在一定的难度,而且需要修建的路线还比较长,这就需要很多的建设资金,建设完成后还需要费用进行公路的养护。地方财政的资金有限,有些地方的公路建设资金不够,更没有公路养护的费用;这就会使公路的质量受到损害,从而降低公路的承载能力。

1.3 农村公路养护管理不到位

从公路管理部门目前的情况来看,其养护管理能力只能基本满足主要干线公路,而无力兼顾农村公路的养护管理工作。因为,农村公路点多、面广、线长,过于分散,增加了巡查和管理的难度。

2 农村公路建设管理措施

2.1 合理规划路网,确定农村公路建设发展规划

公路路网规划是公路建设的重要依据。我国农村公路发展目标要根据公路所在区域经济对农村公路的发展要求,结合干线公路路网的发展规划来确定。合理规划路网,科学制定农村公路规划,确定线路的技术等级,进而合理配置农村公路等级结构,克服农村公路建设中的主观性和盲目性,从而提高我国农村公路建设的投资效益。

2.2 健全质量管理体系

要求政府部门必须建立监督机构,对于建设企业进行严格的监控,严格执行工程监理制度,对工程进行全面监理,严把质量关。企业自检对于工程质量的保证起着至关重要的作用,农村公路建设是国家发展社会主义新农村的一部分,企业应该强化意识,落实质量责任,抓好农村公路建设质量。

2.3 加强公路质量监督

针对我国公路点多、线长、面广的特点,应建立一支农村公路质量督查队伍,采用日常巡查、随机抽查、专项督查、综合检查等方式,运用事前预控、事中检查、事后复查等措施,加强巡查监督,认真履行职责,并通过现场办公、技术指导等形式,严把竣工质量验收关,重点督查参建单位的质量保证体系、合同履行情况,监督落实职责,加大各项管理制度的执行力度,

及时有效地整改和弥补了公路建设中存在的质量问题和薄弱环节,切实提高公路建设质量,使农村公路整体质量稳步提升。

2.4 加强资金管理

第一,可以向国家积极申请农村公路建设的财政帮助及相关项目的资金补助。要充分利用国家和地方政府的项目扶贫资金、农村建设综合发展资金及地税局建立起的专项补助资金,将这些资金有机地结合于农村公路的建设,设立统一的公路建设资金补贴标准。第二,积极引入社会投资基金,在确保施工质量和安全的基础上,可以将农村公路及桥梁以冠名的方式进行拍卖。在税收方面,无论是以企业还是以个人的形式对农村公路进行的捐助,建议都可以享受优惠政策。第三,加强资金监管。严格执行中央专项基金和国债资金管理有关规定,专户存储、专款专用,严禁截留、挤占、挪用和超范围使用资金,任何单位、组织和个人都不能从中提取管理费用。

2.5 完善公路养护管理体制

首先应准确把握公路发展的特点,采取集中统一的原则。集中是指领导权的集中,实施严格的分级管理;统一主要是指对公路的养护管理要实行统一技术标准、统一评判标准、统一计量定额。其次是需要建设一支专业化的养护队伍。只有技术能力全面、机械配套齐全、安全措施完备的专业化养护队伍,才能及时准确的提供大量公路数据信息,为完成公路的正常养护和突发事件的公路养护打下坚实的基础。最后需要建立科学的公路养护质量评判指标,并逐步完善公路养护管理数据库,充分发挥“路面管理信息系统”及“养护维修工程专家决策系统”的指导作用;养护质量评价标准从“好路率”指标向综合服务指标转变,对公路的使用能力与服务水平进行综合的评价。

3 结语

公路建设是党中央、国务院为解决三农问题,加强农业和农村经济发展,全面推进社会主义新农村建设的战略部署,是进一步加强县际、县乡和乡村往来,提升区域公路网络通达深度和通过能力,提高农民收入,改善农村生活条件的主要措施。农村公路建设起步比较晚,要建立完善的农村公路建设管理模式,还需要进一步的摸索和深入研究,只要我们不断的总结、大胆的实践、持续的改进,一定能探索出一条适合当前农村公路建设管理的新路子,进一步推动农村公路健康快速发展。

[参考文献]

- [1]胡玉梅.公路工程施工安全标准化制度体系建设及应用[J].甘肃科技纵横,2018,47(07):50-52.
- [2]郭鹏.公路工程施工安全标准化制度体系建设及应用[J].交通世界,2017,(29):12-14.
- [3]李红英.农村公路建设及管养探析[J].交通世界,2019,(29):157-158.