

# 规划转型背景下的国土资源开发适宜性评价探究

徐胜

四川中地云智慧科技有限公司

DOI:10.32629/bd.v4i6.3339

**[摘要]** 在国土资源开发适应性研究工作中,对于规划转型理念的分析十分有限。实际上,国土资源开发适宜性需要当地政府从上到下认识到转变规划思维和工作思路的重要性,只有在科学的规范转型引导下进行工作,才能充分发挥工作的优势作用。国土空间开发建设的适宜性对于国土空间开发和建设空间布局有着十分重要的作用,但是受到各种因素的限制和影响,目前我国国土资源开发适宜性工作的开展效果并不显著,为此,本文就将对规划转型背景下的国土资源开发课题展开详细研究。

**[关键词]** 规划转型; 国土资源; 开发适宜性

随着2019年5月国土空间规划体系若干意见的提出,对我国资源环境管理和开发评价课题进行了更为健全的研究和论述之外,也奠定了资源环境承载能力和国土资源开发适宜性的重要位置,所以在国土空间规划工作开展过程中,更应该加强对这一课题的探索和研究。国土空间规划工作需要发挥更为显著的权威性和科学性要求,主要工作目标就是对主体功能进行明确,在构建相关规划体系的基础上实现对管理制度的优化发展。对此,本文将对规划转型背景下的国土资源开发适宜性评价进行研究。

## 1 主体功能区战略和国土空间开发适宜性评价基础

### 1.1 不同主体功能区国土空间规划战略

主体功能区的规划需要按照当地资源承载能力或是开发潜力进行分析,从而在统筹分析当地未来发展趋势的基础上,进行国土空间布局的分析,实现开发模式的调整。国土空间的规划目标在制定过程中需要进行主体功能区战略的构建,对于不同主体功能的规划要严格按照空间规划方案进行推进,只有这样才能按照不同要求进行适当改进<sup>[1]</sup>。虽然目前我国绝大多数城市已经实现了经济水平的稳定提升,但是仍然存在空间资源约束性问题,比如内陆城市缺水问题严重,严重影响了当地水资源承载能力

的提升。此种背景下就需要有效转变传统经济发展方式,最终在城市建设和发展过程中,实现资源合理配置。

### 1.2 主体功能区相关的空间开发适宜性评价

不同的主体功能区城市往往存在不同程度的用地结构不合理问题,特别是当前空间的工业化发展中,资源迎合投机方式使得资本在工业用地中的占有量不断提升,出现了生态环境供给量不足的问题,出现这种问题的主要原因就是城市建设中自然资源管理和划分方式存在明显不合理性,引发了空间唯一性和管理多样性的发展矛盾<sup>[2]</sup>。当前并没有构建健全的空间治理科学发展体系,所以在主体功能区进行国土空间开发适宜性评价就显得尤为必要。国土空间开发适宜性评价主要是对不同区域的资源环境发展条件进行分析,通过对国土空间开发风险进行分析后,可以更为精准进行生态敏感区域分析,在对当地农业生产和城镇建设环节中,实现空间的适宜性开发。在资源环境的承载问题评价分为多个要素,分别是水资源、环境、生态、灾害和土地资源等,因此在国土空间开发适宜性评价的过程中也要对资源环境承载能力进行科学评价,确保在评价环节中工作的优势作用得到更显著的发挥<sup>[3]</sup>。

## 2 国土空间开发适宜性评价

### 2.1 生态资源优先的生态保护重要性分析

在对生态保护重要性问题进行评价的过程中,应该加强对生态保护等级和生态廊道指标的研究,从而在聚集或是临近信息的整合下进行地块连接。在开展评价工作的过程中可以发现,很多地区为更好的推进经济建设与发展,在生态等级划分的过程中都直接分为了三级,并且生态保护重要区域的占比不断提升。因此工作人员在进行生态保护重要性评价的过程中也积极校正,精准进行用地方式和范围的划分,避免出现生态环境碎片化问题<sup>[4]</sup>。在对生态系统服务功能进行明确以后,还需要按照当地国土空间的规划方式进行空间基础性问题的分析。

### 2.2 空间和资源并重的农业适宜性评价

在进行农业生产适宜性评价的过程中要按照当地农业承载等级和地块联系情况进行内容整合,在这一环节中地块连接度要充分按照生产规模进行空间差异性分析,选择最为恰当的生产适宜区进行整合,保证整合的距离可以控制在最合理的范围内。必要情况下还需要对整合结果进行修边处理,保证工作人员能对连地块的形状进行精准计算<sup>[5]</sup>。由于当前我国较多内陆城市存在缺水问题,所以在开发农业工作的过程中也要加强

对当地水资源充足性问题进行分析,需要充分论证缺水的原因,是总量缺水,布局性缺水,还是其他原因。在精准进行土地利用情况的分析过程中,对耕地潜力和空间布局方式进行探究,提升生态环境的有效应用,保证对水资源利用效率实现最大化提升。

### 2.3 空间资源约束的城镇适宜性评价

在城镇建设过程中开展的适宜性评价需要对当地承载能力等级和综合优势进行针对性分析,从而进行指标的科学性整合,在对城镇进行集中度分析过程中要严格按照建设方式和规模进行空间特点的分析,只有这样才能对城镇承载能力进行有效研究。在进行综合优势度评价的过程中,需要对当地道路交通设施进行关注。在构建综合优势度模型的时候要按照工作要求制定明确的交通网络密度指标,此种方式可以更为精准的进行中心城市发展指标调整。在进行城镇开发边界的制定过程中应该尽可能避开城镇建设的不适宜区域。按照城镇建设适宜区、较适宜区和生态敏感区进行土地利用情况的分析,在对城镇发展定位目标进行构建的过程中,制定更为科学的定位和发展目标,保证城镇建设过程中潜力规模和空间布局发展得到最大优化。

### 3 主体功能区战略下国土空间开发适宜性

通过对不同区域国土空间开发适宜性的研究结果可知,国土空间开发适宜性的评价过程具备较多限制性要求,所

以工作人员除了要加强生态保护红线、永久基本农田等限制条件的研究之外,还要进行评价区域的信息对比,只有这样最终获取的评价结果才能更为客观和准确的反映地方发展情况<sup>[6]</sup>。最终获取的评价结果基本可以实现对当地生态问题的体现,在正确体现当地发展不足问题的同时能更为生态环境保护和修复工作提供必要的支撑帮助,因此在生态系统评价中也要保证工作人员能对限制性发展因素进行正确分析,从而在内陆城市发展要求上制定更为健全和稳定的国土空间整治方案。

此外,国土空间开发适宜性评价工作的开展也要严格按照气候发展情况和技术手段要求进行分析,保证工作项目的开展能够根据国家要求和地区发展方向进行战略调整。通过对不同地区环境劣势和优势的对比,可以保证国土空间开发适宜性评价有效性的提升,在评价区域内通过差异性对比分析可以更为精确的促进生态环境保护和农业生产,是对国土资源功能适应性进行提升的重要手段。在对生态保护重要性问题进行分析的过程中,还要按照不同的城市生态建设方向和农业信息进行极限容量值的探究,只有这样才能在进行国土空间指标分解的过程中为布局方案提供更为科学和精准的数据基础。

### 4 结束语

综上所述,国土空间开发适宜性评价工作的开展可以为国土资源的开发和资源保护提供必要的帮助和指导作用。因此在今后推进相关工作的过程中,更

应该严格贯彻和落实生态文明发展理念,在提升生态文明建设工作战略定力的基础上,为适应性评价工作的开展提供基础信息,从而实现生态、农业和城镇空间的优化布局,在此基础上形成的国土空间规划方案,方能在今后国家的生态文明建设工作提供更为健全和有效的实践方案,这也是对资源环境整体承载力进行提升的重要手段。

### [参考文献]

[1]钟镇涛,张鸿辉,梁宇哲,等.资源环境承载能力与国土空间开发适宜性智能化评价研究[J].规划师,2020,36(2):71-77.

[2]赵珂,林逸凡.土地覆盖资源供给与土地利用需求均衡:市县国土空间开发适宜性评价的自然经济学逻辑[J].西部人居环境学刊,2020,35(1):37-42.

[3]自然资源部办公厅.自然资源部办公厅关于印发《资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价指南(试行)》的函[J].自然资源通讯,2020,11(4):41-54.

[4]杜海娥,李正,郑煜.资源环境承载能力评价和国土空间开发适宜性评价研究进展[J].中国矿业,2019,28(z2):159-165.

[5]曾毅,项广鑫,蒋星祥,等.基于国土空间自然适宜性的三类空间划分方法——以湖南省为例[J].地质通报,2020,39(1):138-145.

[6]马灵好,李炫,朱磊,等.多视角县级空间开发适宜性评价方法对比研究[J].中国农业资源与区划,2019,40(11):193-199.