

# 新发展理念下基建档案文化建设的创新与实践

王俊生

中国航发北京航空材料研究院

DOI:10.12238/bd.v7i5.4080

**[摘要]** 基建作为经济社会发展的基础和必备条件,抓好基础设施建设可以为经济社会发展积蓄能量、增添后劲,此过程中,基建档案文化建设成为基建的重要抓手。本文首先分析了基建档案当前存在的问题和难点,并进一步提出了基建文化创新的必要性。其次,从新发展理念对基建档案文化创新建设的影响出发,阐述了基建档案文化建设的重要创新实践。

**[关键词]** 基建档案; 档案文化建设; 创新

**中图分类号:** TU242.3 **文献标识码:** A

## Innovation and Practice of Infrastructure Archives Culture Construction Under the New Development Concept

Junsheng Wang

AECC Beijing Institute of Aeronautical Materials

**[Abstract]** Infrastructure construction is the basis and necessary condition for economic and social development. Doing a good job in infrastructure construction can save energy and add stamina for development. In this process, the construction of infrastructure archives culture has become an important starting point for infrastructure construction. Therefore, this paper first analyzes the current problems and difficulties of infrastructure archives, and further proposes the necessity of infrastructure culture innovation. Secondly, starting from the influence of the new development concept on the innovative construction of infrastructure archives culture, this paper expounds the important innovative practice of infrastructure archives culture construction.

**[Key words]** infrastructure archives; archives culture construction; innovation

### 引言

党的十八届五中全会鲜明提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,随着社会主义进入新时代,在党中央的坚强带领下,各级政府更加突出发展理念,坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,推动高质量发展。在新发展理念指导下,基建项目不仅是我国经济可持续发展的基础,也是经济社会发展的必要条件。据统计,截至2022年1月10日,中国至少有11个省、直辖市组织召开了2022年重大项目开工活动,涉及重大项目超5000个,总投资规模超3万亿元。尤其是2020年6月,国家发改委明确提出“以新发展理念为引领、以技术创新为驱动、以信息网络为基础,面向高质量发展的需要,打造产业的升级、融合、创新的基础设施体系”的目标。面对新冠疫情影响的诸多不确定性,布局“新基建”成为行业企业应对挑战的突破口、着眼行业高标准、高质量发展的关键之举<sup>[1]</sup>。

近年来,凭借着雄厚的实力和精湛的技术,我国的基础能力建设取得前所未有的成就,我国基础建设以高速度的态势不断打破世界纪录,提高了我国在国际上的地位,基建工程享誉世界,

是展示我国经济高速发展的靓丽名片。国家统计局发布的《建筑业持续快速发展城乡面貌显著改善——新中国成立70周年经济社会发展成就系列报告之十》中指出:随着国家基础设施建设的发展,圆满完成了系列关系国计民生的重大基础设施建设工程,极大地改善了人民住房、出行、通信、教育、医疗条件<sup>[2]</sup>。建设成就惠及社会,为保障和改善人民生活发挥了重要作用。

同时,与城市相比,农村基础设施尤其薄弱。而由于我国过去基建过程中对基建档案保存的方法和过程不是很规范,其不仅成为基建顺利进行的重大阻碍,也不符合新时代下的中国新发展理念,加强档案文化建设成为推进国家治理体系和治理能力现代化战略、满足人民日益增长的物质文化需要的一项重要工作,也是提高社会主义基建转型和创新的重要途径<sup>[3]</sup>。此外,随着双碳目标的逐步落实下,以新发展理念引领基建档案创新高质量发展,必须大力推动形成依靠创新驱动的内涵式增长。进入科创引领的新时代,基建档案文化的科技创新也成为推动地区和企业高质量发展的一大决定性因素。

## 1 基建档案文化存在的问题和创新必要性

### 1.1 基建档案文化建设存在问题

由于过去粗放式的基建档案文化管理,没有深度挖掘开发档案文化建设,使得我国基建档案文化建设与国外基建文化还存在一定距离,我国基建档案文化建设仍然有着较大的发展空间。

#### 1.1.1 基建档案资料收集不齐全、缺乏完整性

基建档案涉及设计、勘察、建设方、监理、施工、总包等多个部门、施工过程复杂、时间跨度长,直接导致基建档案成为工程项目管理工作中的难点。参建单位,只重视工程进度、工程质量、工程安全等硬性指标的效果,对工程进度的阶段性资料不收集、不整理、不归档,忽视了基建档案文化在其中的作用。在项目竣工接近验收时采取补救措施,按照以往工作惯例补归文件,甚至对遗失的施工资料造假,未按照实际工程流程收集整理工程资料,移交到建设单位档案部门的资料不能真实反映施工现场实际情况<sup>[4]</sup>。

#### 1.1.2 档案资料管理质量不高、忽略档案文化重要性

大多数建设单位对基建档案的管理未严格按照国家标准、规范或制度去执行,存在档案资料质量不高的现象<sup>[5]</sup>,忽略基建工程档案文化的研究。许多小型施工单位、监理单位未配备专职资料员,整理资料时未严格按照相关规范、标准执行,导致归档资料质量不高。多数竣工图没有按工程变更洽商、设计变更等程序进行修改,造成竣工图更改不到位,竣工图编制不规范,审核漏签字等。

#### 1.1.3 档案资料数据的内容缺乏准确性、真实性

施工过程中发生的工程变更洽商记录、设计变更等数据,不能将这些变更后的数据真实反映到工程资料中,导致竣工资料与施工资料不符。档案管理人员没有工程项目建设相关的实践经验,无法确定归档资料是否真实反映工程竣工时的实际情况,不能准确判断资料是否完整,不能准确识别数据是否来源可靠<sup>[6]</sup>。

#### 1.1.4 档案文化资源利用手段缺乏创新

基建档案载体主要以纸质载体为主,目前基建档案的借阅利用,一般是利用者到档案室查阅或借阅,利用者登记借出档案原件或复印件<sup>[7]</sup>。这种利用方法有一定弊端,借阅效率低下,浪费大量员工精力,且原件一旦借出无法保证其安全性,丢失无法补救;另一方面频繁利用,会破损原件,尤其是图纸。这就需要创新基建档案资料的利用方式,保证基建档案原件安全,提升档案管理利用效率和质量。

### 1.2 基建档案文化建设的必要性

在新发展理念下,基建档案文化建设迫切需要创新,这对于增强基建工程建设效率和提升经济质量是至关重要的。新时期基建档案工作的根本是提升创新意识,提升创新意识的重要环节是文化创新,知识创新是来自于对档案管理的,要在档案工作中时刻渗透创新思想,挖掘基建档案文化,基建档案文化创新有助于基建过程中培养信息的处理开发能力。

基建档案文化创新有助于加强档案馆自身业务建设,提高管理水平,实现档案管理规范化、目标化的关键环节<sup>[8]</sup>。

档案馆应采取多种形式,多种渠道开展基建档案文化宣传,提供多种服务形式,变被动服务为主动服务,满足不同人群需要。现在基建档案工作已从单纯的收、管、存、用的圈子里跳出来了,随着管理水平及信息化水平的逐步提高,与基建档案文化的形成及编研密不可分

#### 1.3 加快信息化建设是创新档案文化建设的重要内容

首先,基建档案文化创新建设可以为信息化建设营造良好的环境氛围。

其次,基建档案信息化系统是一项系统工程,必须统筹规划,科学布局。需要领导支持,经费支持,技术支持,配备信息化人才,制定工作计划,建立信息化建设团队,依托信息化技术,才能建立高效、方便、快捷的档案信息系统。

再次,完善档案管理现代化设备,基建工程档案数字化,实现档案储存电子化、异质异地备份,逐渐实现单套制管理,建立档案数据库系统,可开发利用的档案按照规范的著录和标引要求,建立档案目录数据库<sup>[9]</sup>。

最后,时刻关注外界信息技术发展变化,利用借鉴优秀档案馆建设的先进管理经验,运用科学的管理方法和技术保证归档的电子文件的真实性、完整性、安全性和有效性。

#### 1.4 加快信息化建设是践行新发展理念的重要内容

在以新发展理念引领高质量发展的基建档案文化建设中,必须明确档案文化承载着历史、反映着现实、启迪着未来,是人类社会的文明积淀和宝贵精神财富。在信息化网络化时代,加强档案文化建设,要优化档案现有资源,将馆藏资源再开发再利用;建立数字档案馆,加快信息化建设,整合信息资源,实现档案文化信息资源的优化和共享;开创档案文化建设新路径。

## 2 新发展理念下基建档案文化建设的创新与实践

随着社会的发展进步以及科学信息技术的不断创新,基建档案作为人类生产活动真实的原始记录,不仅凭借各种技术成为人类基础建设发展和文明进步的载体,更促进了社会主义基建文化的创新。

### 2.1 理念创新

档案的最新定义是:“档案是组织或个人在以往的社会实践活动中直接形成的清晰的、确定的、具有完整记录作用的固化信息。”基建档案文化是整个社会文化的一部分。基建档案文化具有社会文化的共性,具有其独特的功能与作用。基建档案文化是一种基础文化,对其他文化建设产生具有基础性作用,它与其他文化之间有着密切的联系,经济、体育、旅游、文学、艺术等各类文化都离不开基建档案的身影。

档案文化价值是档案本身具有的,档案文化建设缺乏较好的社会环境条件,人们对档案文化认识较浅,一般人认为档案的功能是凭证作用和资政知识,没有认识他的文化教育功能。档案管理者往往偏重于档案收集、整理、保管、利用等具体业务,而对

自身保管的档案文化没有充分地去加以挖掘研究和开发利用。

## 2.2 创新与实践

在基建档案文化建设过程中,我国在新发展理念的号召下,也取得了一系列的创新与实践,如图1所示。



图1 基建档案创新进程

### 2.2.1 档案管理工作机制的创新

目前我国档案管理工作机制较传统档案管理有了较大的创新,改进了部分管理流程,在管理思路以及服务类型也有了一定创新,比如进行了档案分级保管,设立档案分室,配备兼职档案员,将一些保管期限短的、价值小的档案放到基层保管。

### 2.2.2 档案管理思路的创新

档案工作通过记录可以反映政治、文化、经济和社会等事业的发展,只有树立为党管档的崇高信念,不断创新档案管理思路,满足新时代发展下的档案管理需求。

### 2.2.3 实现档案管理技术与信息化技术的有机结合

我国传统的档案管理技术较为滞后,主要依靠人工手动整理,工作容易出错且较为繁琐,大大降低了档案管理的效率。随着科技信息化的高速发展,全面实现档案管理技术与信息化技术的有机融合是发展的趋势。

### 2.2.4 档案管理技术的创新

利用RFID电子标签技术,该技术对实体档案信息进行收集、记录与发送,特点是无需接触、远距离识别、容易查找等。利用该项技术,可以记录该实物档案的存放的地点、档号、题名、归档人、归档时间等相关信息。可提高档案借阅效率,使档案管理

工作更方便快捷。

## 3 结论

基建是我国经济发展的重要基础,基建档案文化的建设也成为我国新发展理念下经济创新和基建转型的关键支撑。本文从基建文化存在的问题出发,提出了基建文化建设创新的必要性,并进一步回顾了在新发展理念下我国基建文化建设的重要创新与实践。

### [参考文献]

- [1]杨会.新时期基建档案管理存在问题与解决方法探究[J].城建档案,2021,(8):2.
- [2]李星莹.高校基建档案管理问题研究[J].东南大学学报:哲学社会科学版,2016,(S1):3.
- [3]程靖.高校基建档案数字化流程与探索[J].档案管理,2019,(2):2.
- [4]郭卫松,赵磊,李瑛.结合工作实际浅谈高校基建档案管理[J].城建档案,2020,(01):59-61.
- [5]邵琛.以“五化”建设推动滨湖档案事业新发展[J].档案与建设,2019,(5):3.
- [6]和兴兰.基建档案数字化工作初探[J].北京档案,2019,(4):3.
- [7]李星莹.高校基建档案管理问题研究[J].东南大学学报:哲学社会科学版,2016,(S1):3.
- [8]Ghawami H, Jazayeri S B, Nowsud A S, et al. National Guidelines for Cognitive Assessment and Rehabilitation of Iranian Traumatic Brain Injury Patients[J]. Archives of Iranian medicine, 2020,23(12):813-820.
- [9]李莹,宁军胜.5G时代下高校基建图纸档案数字化研究[J].造纸信息,2021,(10):2.