

防灾救灾中人防指挥通信的优势分析

李海玲

云南人防建筑设计院有限公司

DOI:10.18686/bd.v1i7.513

[摘要] 人防即人民防空的简称,其承担着应付重大灾害事故,有效保护国家和人民生命财产安全的重要职责。在进行防灾救灾工作时,人民防空发挥着指挥与通信的关键优势,而构建完善的人防指挥体系,能够保证防灾救灾工作的顺利开展,组织动员广大人民群众采取保护措施应对灾害,最大限度减少灾害损失。当前,推进防灾防灾一体化建设,是新时期人防改革发展的方向,也是人防建设跨越式发展的客观要求。本文对人防指挥在防灾救灾工作中发挥的重要优势进行了探讨,并提出了几点强化人防指挥优势的措施。

[关键词] 防灾救灾;人防指挥通信;优势

引言

中共中央、国务院、中央军委《关于加强人民防空工作的决定》指出,“各级人民政府要充分发挥人民防空指挥、通信警报系统和群众防空组织的作用,使其积极参与城市平时的抢险救灾、应急救援工作,大力推进人民防空整体平战结合,逐步与国际民防接轨”,足可见人防指挥通信的重要性。经过几十年的发展建设,我国人民防空指挥、通信体系日趋完善,人防队伍建设的专业化,加上大量的实践经验,使得人民防空防灾救灾能力日渐雄厚。人防指挥是人防组织防灾救灾工作的核心力量,在国家应急救援体系中具有绝对优势。

1 防灾救灾是人防部门的重要职责

除了动员和组织人民群众采取防护措施,最大限度减轻空袭带来的危害,人防还同时肩负着防灾救灾的重要职责。在我国政府的引导下,人民防空防灾救灾一体化建设不断深入推进,防灾救灾工作也占据着越来越重要的位置。对于人防防灾救灾的职责早在1997年便纳入了法律的范畴,人防部门必须主动担负起法律赋予的责任和义务,充分发

挥在指挥通信方面的优势,保证防灾救灾工作的顺利、有序开展。

过去,我国人防系统仅担负着防空职责,但随着我国经济社会的快速发展,在促进工业化和城市化进程不断加快的同时,也给环境带来了极大的负面影响,加之社会利益的相互冲击、各种不可避的自然因素,都会导致灾难发生。在这样的背景下,人防系统必须同时担负起防灾救灾的职责,通过一体化建设,将人防逐渐转变为民防。经过多年的研究和实践,我国人防部门在防灾救灾方面积累了大量经验,也形成了一套能够充分发挥自身优势的系统方法,为构建和谐社会做出重大贡献。

2 人防指挥在防灾救灾中的优势

2.1 指挥体制优势

为有效发挥人防部门在防空建设以及应对空袭战争等方面的作用,人防部门同时接受军方和地方政府的双重领导,这在我国各级政府部门中是唯一一个。这种人防指挥体制满足了我国国情的实际需要,有利于充分发挥军方和地方的优势力量,使得人民防空工作高效开展。

4 结束语

在我国,军队和武警是各类防灾救灾活动的核心力量。仅以2008年发生的汶川地震来说,数万军事力量及时奔赴灾区,在抢险救灾当中担当重任,其发挥的重要作用不言而喻。在这背后,是军地双方的同心协力、通力合作,才确保了军事化救灾的有序开展,人防指挥体制就是这种军地双方联合指挥的机制,通过建立长效机制,充分发挥各方优势,保证防灾救灾的顺利进行。

2.2 防灾救灾预案优势

所谓未雨绸缪、有备无患,就是要在事情发生之前提前做好应急预案,防灾救灾工作同样如此。只有提前制定出科学合理的、充分考虑客观实际的预案,才能够在灾害发生时,以最快的速度调动各方力量,灵活的运用符合实际需要的方式处置各种问题,保证人防部门面对自然或人为灾害之时能够掌握主动权,开展防护行动。

为了更好的开展人民防空行动,我国部分城市编有防空预案,这种完整的、专业的预案不但可以用于防空袭,亦可以根据客观情况修改成满足实际需要的防灾救灾方案,用于防灾救灾活动。

2.3 指挥平台优势

经过几十年的人民防空建设,我国的人防部门已具备大量的实践经验,具有较强的处理突发灾害的能力。在人民防空重点城市,人防部门建立了多功能人防指挥场所,是十分完善的指挥平台。当前,部分城市的人防指挥所同时也是应急救援指挥平台,既能发挥防空袭的作用,又能最大限度的处理应急事件,且具备强大的防灾救灾能力。

3 人防通信在防灾救灾中的优势

3.1 机动通信优势

卫星通信和短波无线电台通信是人防通信系统中最具优势的两种通信方式^[1]。卫星通信可实现远距离传输,辐射范围十分广,传输信息量巨大,且通信稳定、灵活,能够保证通信质量,不但可以传输语音、图像,还可以进行大量数据和视频的传输,在应急通信方面发挥着不可替代的重要作用。依然以5.18汶川地震为例,彼时汶川地区受灾严重,有线通信线路几乎全部被毁,很难在短时间内抢通,灾区与外界一度失去联系。当时就是利用了卫星通信最先联络上灾区,将灾情信息传递出去,保证了救援指挥的科学进行。而短波无线电台通信同样是人防指挥应急通信的重要方式,其优点是通信速度快、机动性强、成本低。

3.2 人防警报优势

防空警报是城市防空工程的重要组成部分,战时用于人民防空,平时也可用于抵御自然灾害和次生灾害的灾情预报和紧急报知,是进行人民防空指挥,组织人员疏散的基本手段。一旦发生或即将发生地震、洪水、海啸等自然灾害,或重特大安全事故、环境污染等灾难时,人民防空警报可以在第一时间发出预警,人民群众收到警报后,可尽快做好防范自然灾害、应对安全事故的准备,最大限度减少损失,避免因信息发布不及时造成更大的人身和财产损失。

3.3 存储信息优势

目前,我国人防部门已经具备了较为完善的信息系统,并能够熟练运用此系统快速收集、处理防灾救灾信息,有效促进了防灾救灾活动的高效开展。除此之外,人防的信息系统在存储信息方面也更具安全性,地下是人防工程的建立地点,具有十分强大的防护能力,借助这一优势,可以在人防工程内建设数据备份存储中心,将国家、政府部门的重要信息存储于此,能够大大提高信息的安全性。

4 强化人防指挥在防灾救灾工作中的优势

4.1 强化城市防护工程建设

防护工程是保证人防指挥工作有效开展的基础,也是提升防灾救灾能力的重要手段。近年来,我国防护工程建设日益完善,但防灾救灾工作也对此提出了更高的要求。建设人防工程应进行统一的规划,制定多元化施工方案,推动人防工程建设的快速发展。在建设防护工程时,可以利用修建工业或民用住宅的机会,建立地下掩体,给予相应的政策和资金支持。这种以投资主体修建人防工程的方式,可以有效节约成本^[2]。城市化进程的不断深入和推进,使人们渐渐将活动范围扩大到地下空间,这一趋势,无疑强化了城市的防空职能和防灾救灾能力,同时也节约了土地资源。

4.2 完善人防队伍建设

自然灾害具有突发性,并且迅速引起重大安全事故,造成巨大的生命财产损失。因此,一定要有一支专业的人防队伍,最大限度的减少灾害损失,有序开展防灾救灾工作。完善人防队伍建设,使团队中的每一个成员都具备较强的综合救援能力,能够大大提升人民群众对灾难的抵抗能力。只有经过严格、系统的培训,充分掌握专业救援知识的救灾人员,才能在灾难发生时进行有效救援,发挥正面作用。因此,在救援人员的日常工作中,要不断强化专业知识传授、专业技能培训以及救援演练工作的开展,以此提升整个队伍的防灾救灾能力。

4.3 加强人防知识的教育宣传

拓宽人防知识宣传渠道,多元化强化民众对防灾救灾知识掌握程度,使得人民群众掌握处理应急事件的能力,在灾难发生时能够进行有效的自救,最大限度的减少灾难造成的损害。在进行人防知识宣传时,要足够深入、细致,可在校园进行集中教学,亦可在社区等人员集中场所开展应急演练的方式,使群众能够将学习到的理论知识应用于实践。

5 结语

人防指挥通信,是保障防灾救灾信息及时准确传递的重要方式,同时也是促进国民经济快速发展、降低自然灾害、安全事故损害的有效途径。充分发挥人防指挥通信的优势,能够显著提升防灾救灾能力,加快社会主义和谐社会的建设步伐。

参考文献:

[1]柯美焱.防灾救灾中人防指挥通信的优势分析[J].硅谷,2010(9):133-133.

[2]段继跃.防灾救灾工作中人防指挥的优势探析[J].通讯世界,2014(18):39-40.