

关于市政公用工程可行性研究报告编制工作的几点体会

张永伟 丁超然

河南省三星园林工程有限公司

DOI: 10.18686/bd.v1i7.556

[摘要] 可行性研究报告的编写是一项综合性和强的工作,也是多方协作的结果。这就要求参与编写各专业人员密切配合,各司其职,本着对工程项目认真负责的态度,完成工作内容,确保可行性研究报告的真实性、合理性和权威性,为工程建设项目提供有力的保障服务。

[关键词] 可行性研究报告;编制内容及规范

可行性研究报告是在招商引资、投资合作、政府立项银行贷款等领域常用的专业文档,主要对项目实施的可能性、有效性、如何实施、相关技术方案及财务效果进行具体、深入、细致的技术论证和经济评价,以求确定一个在技术上合理经济上合算的最优方案和最佳时机而写的书面报告。主要是以批准的项目建议书和委托书为依据,在充分调查研究、评价预测和必要的勘察工作基础上,对项目建设的必要性经济合理性、技术可行性、实施可能性,进行综合性的研究和论证,通过对不同建设方案进行比较,提出推荐建设方案。

1 熟悉可行性研究报告编制的内容和规范

要写好一本可研,首要条件是熟悉可研文件的规范编制格式和主要内容,具体可参见国家相关的《市政公用工程设计文件编制深度规定》。可行性研究报告主要内容是要求以全面、系统的分析为主要方法,经济效益为核心,围绕影响项目的各种因素,运用大量的数据资料论证拟建项目是否可行。对整个可行性研究提出综合分析评价,指出优缺点和建议。为了结论的需要,往往还需要加上一些附件,如试验数据、论证材料、计算图表、附图等,以增强可行性报告的说服力。作为工程项目前期工作的重要内容,它既是这个项目工作起点,也是今后会一系列工作的出发点,是未来发展的坚实基础,因此需要注意的是在编制过程中,要严格执行文件格式要求,不能缺少章节,影响可研文件的完整性。

2 编制可行性研究报告常见的问题分析

环顾当下的可行性研究报告编制工作,问题主要集中在以下三个方面。

2.1 编制形式缺乏全面性

从当前的建筑市场实际情况来看,建设单位通常不太重视建设程序,因此对项目可行性研究报告的重视程度不够,简单的托付给工程咨询单位,常常因为后者又存在着争项目、赶时间的现象,导致可行性研究报告在编制机制存在着很多的漏洞,最终反映在报告上就是在应设的篇章结构上的缺失,在可行性报告中,可能出现的问题有如下几点:

(1)未能按照规定单列节能篇,项目能耗指标计算和分析不满足建筑节能的要求,或者节能措施缺乏针对性,有关

部门的审批意见缺失。(2)缺少详细的建设进度计划。(3)在设计方案中,缺少方案比选及方案推荐的相关论述,有关章节的风险分析不具体,甚至缺失。(4)对外部配合条件的研究缺乏深度或根本无法落实实处,一些必要的协议性证明材料缺失。(5)附图也存在不齐全的问题,如平面图、平面布置图、区域位置图不全面,或是缺少依据,或图中的比例与要求不相符合等等。

2.2 编制内容缺乏深度

可研报告编制内容深度不够具体表现在以下几个方面:

(1)可研报告不同程度地与行业的标准内容和深度规定有所偏离。(2)报告的总论不能直观地显现全貌,未能一目了然、提纲挈领。(3)缺少市场相关的预测数据,对国内外两个市场的需求预测缺失,未能对国内的生产能力进行科学合理地进行定量分析,对市场的销售预测、价格和产品竞争力缺乏客观的分析,导致后期的相关评价缺乏了科学的依据。(4)从可行性报告的内容深度上看,对拟建项目的规模、产品的方案的技术指标和经济指标缺乏细致地比较和分析,未能形成论述性文件。(5)在设计方案上,缺少比选,选择方案、工程设计方案、设备及技术方案等等设计上单一化,缺乏可选择的余地。这样一来也进一步引起了投资估算方案技术经济分析单一的问题。(6)只关注于建设产品本身,缺乏环境保护篇内容的深度分析,有些报告中仅仅是做了个环境影响报告表,不符合规定的深度要求。(7)资金来源落实不具体。

2.3 可行性研究报告经济分析数据不实

(1)在生产规模的编制上,其确定原则和计算过程不够详实。(2)在设计方案的确定上原则性不强,主要生产设备的计算方法缺失。(3)节能篇中有时仅仅是泛泛而谈,没有具体的节能指标和措施。(4)投资估算中,缺乏主要设备咨询价格的相关资料,相应工程造价的定额、标准缺失。(5)经济评价中,缺少对基础数据的来源的调查、研究,其可靠性和真实性得不到确认,表现为随心所欲地借助于一些自定的财务三率和参数等进行评价,缺乏科学性和客观性。

3 作好充分的前期资料调查、熟悉工程概况

可研文件的前几章节,分别是概述、现状评价及建设条

件、交通量预测等。因此,作为可研编制人员,从工程项目立项开始,就应该全程跟进了解,亲自参与踏查现场和项目方案的研究论证,掌握第一手资料,对工程项目的的基本情况作到全面了解,熟悉项目的建设背景、明确建设必要性以及其他相关情况。掌握了这些情况之后,才能在编制过程中作到有的放矢,从而避免“照葫芦画瓢”的情况。但是由于市政工程项目的特殊性,往往是由设计者负责可研编制工作,甚至可研编制和初步设计工作同步推进,这种情况的好处是工程方案技术方面的内容比较充足,论述充分,但缺点是时间紧、任务急,多数情况下只能是匆忙提笔,在很短的时间内应付交差,由于不是咨询工程专业人员,编制过程中造成的结果必然是许多章节生搬硬凑,套话连篇,与工程实际风马牛不相及,从而影响了可研文件的准确性。尤其是交通量分析预测,是可研报告的重要组成部分,是关系到项目建设意义和可实施性的重要依据,交通量调查分析是一项长期的工作,许多项目由于立项匆忙,缺乏不要的交通量调查分析,直接导致可研文件与交通量预测分析脱节,缺乏论证依据。

为了避免以上情况的发生,尽量保证可研文件的合理性和真实性,要求编制人员必须尽可能多的收集前期资料,作到数据翔实可靠,有理有据,避免使用放之四海而皆准的语言。

4 工程方案是可研报告的精华

可行性研究报告的主要任务是对预先设计的方案进行论证,所以必须设计研究方案,才能明确研究对象。对于工程方案的论证分析的章节,是整个可研报告的重中之重。论证性是可行性研究报告的一个显著特点。要使其有论证性,必须做到运用系统的分析方法,围绕影响项目的各种因素

进行全面、系统的分析,既要做宏观的分析,又要做微观的分析。尤其对于重大工程项目,要对多个工程方案进行比选论证,首先要选择合理的设计规范,结合前期调查以及工程项目在路网中的位置,选取合理的设计指标,拿出相应的工程设计方案,同时完善配套工程方案设计,如果有必要的情况下也要进行方案比选。对于主体工程,应该从平面设计、纵断面设计、横断面设计和结构设计、工程造价等几方面入手,逐条分析出每一个方案的优、缺点,优中选优,最终推荐出最为经济、合理的建设方案,保证可研报告的权威性。

5 经济评价分析要准确

国民经济评价分析是按照资源合理配置的原则,从国家整体角度考察项目的效益和费用,用货物影子价格、影子汇率、影子工资和社会折现率等经济参数,分析计算项目对国民经济的净贡献,评价项目的经济合理性。这就要求可行性研究报告的可行性研究报告涉及的内容以及反映情况的数据,必须绝对真实可靠。其中所运用的资料、数据,都要经过反复核实,以确保内容的真实性;其次要预测准确,可行性研究报告是项目决策前的活动。它是在事件没有发生之前的研究,是对事务未来发展的情况、可能遇到的问题和结果的估计,具有预测性。因此,必须进行深入的调查研究,充分的占有资料,运用切合实际的预测方法,科学的预测未来前景论证严密。

参考文献:

[1]李楠.最新投资项目可行性分析与项目管理实务全书[M].宁夏:大地音像出版社,2003.

[2]龙江英.政府投资工程项目可行性研究阶段的管理[J].贵州社会科学.