

# 推进新型城市建设

张海洋

洛阳市涧西区城乡建设局

DOI:10.18686/bd.v2i6.1435

**[摘要]** 创新型城市是一种以创新为核心驱动力为本质特征的城市发展新模式,它由创新主体、创新资源、创新机制与体制及创新环境四项基本要素构成。通过建设创新型城市促进区域经济发展,成为当前各国政府发展区域经济的项有效手段。中国建设创新型城市,对推进中国城市化、促进区域经济发展和创新型国家建设都具有重要意义,为此,必须完善城市技术创新体系、加强创新型城市建设的金融支持、营造良好的城市创新环境、建立创新型城市建设的宏观管理协调机制,以及推动区域科技中心城市向创新型城市转型。

**[关键词]** 创新型城市;科技;创新;系统

## 引言

在当前经济全球化的背景下,区域经济发展往往超出国界,成为世界性的行为,其竞争更为广泛而激烈。城市是一个国家或区域社会生产力发展到一定阶段的产物,同时又是该国或区域社会生产力的重要载体,对该国或区域社会生产的增强、经济的发展起着决定性的促进作用。另一方面,科技作为第一生产力的理念早已被人们所广泛认同与接受,通过发展科技,促进经济发展,成为当前世界各国发展区域的有效手段与途径。创新型城市作为城市经济与现代知识经济完美融合发展的产物,成为当前各国促进城市发展与区域经济发展的重要举措。

### 1 创新型城市

#### 1.1 创新型城市的内涵

自2000年英国学者cLandry在其著作《创新型城市》(TheCreativecity)中首次正式提出“创新型城市”这一概念以来,它便引起了国内外相关政府部门与学术界的广泛关注。综合国内外主流观点,本文认为创新型城市是一种以创新要素为核心驱动力为本质特征的城市发展模式,或者说,创新型城市就是一种以科学技术、知识资本、智力资本、文化资本及体制等创新要素作为核心动力,推动经济社会发展的城市发展新模式。可以从以下两个方面对创新型城市的内涵进行理解:(1)创新型城市是一种城市发展新模式或城市发展新形态,是一种以“创新”为本质特征与个性化的城市发展新模式或新形态。(2)从城市发展的动力来看,创新型城市科学技术、知识资本、智力资本、文化资本及体制等创新要素作为核心驱动力驱动城市发展,这是现代知识经济下以知识资本、人力资本等先进创新要素为核心驱动的一种城市发展新模式。

#### 1.2 创新型城市的构成

从创新型城市的内涵可以看出,创新型城市必须具备如下几项基本要素:(1)创新主体:即创新型城市进行或推进创新行为的组织或个人,具体而言,创新主体可以是进行或推进创新行为的个人、企业、科研院所、重点实验室、创新基

地、教育培训机构、政府相关部门与科技中介等,另外,还包括类似产学研联盟与产业集群创新体系中的创新行为主体。(2)创新资源:即保障创新行为、创新活动进行的各种资源,包括保障城市创新行为、创新活动进行的知识资源、技术资源、信息资源与科技经费等。

#### 1.3 创新型城市的主要特征

创新型城市是知识经济下现代城市发展理念与发展模式的创新形态,有着鲜明的时代特征。总结当前各国创新型城市发展实践,本文认为,创新型城市一般具备创新驱动、内生动力、发展可持续性、创新要素集聚与开放性六项主要特征。

##### 1.3.1 创新驱动

创新型城市以创新要素为核心驱动力,这是创新型城市的核心与本质特征。如前文所述,驱动创新型城市发展的创新要素可以是科学技术、知识资本、智力资本、文化资本及体制等创新要素,因此,通常又根据这些要素的具体形式,将创新相应的分为技术创新、知识创新、管理创新、文化创新与体制创新,其中,知识创新与技术创新又可并称为科技创新,这是创新的根本归宿,文化创新、体制创新与管理创新则是创新的基础与保障。

##### 1.3.2 系统构成

从系统论的视角,现代城市是一个构成因素众多、关系复杂的多层次复杂巨系统,它本身由城市生产系统、生活系统、交通系统、环境系统、文化系统等多种子系统组成,各子系统既联合作用,又独立运行。以系统的视角考察,创新型城市就是一个以创新子系统为核心的复杂系统,具有一般城市系统的各项构成。

### 2 创新型城市建设的重要意义

推进创新型城市建设,是当代中国城市化发展战略的必然选择,也是推动区域经济发展的重要途径,更是推进中国创新型国家建设的重要组成部分。

2.1 创新型城市建设是推进中国城市化发展战略的必然选择

2011年,中国城市化率突破50%,标志着中国城镇人口超过农村人口,中国城市化进入到历史新阶段,但长期以来中国实施的城市化道路却是以生态环境损失为代价,追求城市发展数量和规模的非均衡道路,导致在人口众多、资源枯竭与生态环境破坏等瓶颈制约因素举步难行。要推进城市化发展,中国城市发展就必须走均衡发展道路,经济发展就要改变传统粗放型生产方式,解决经济发展中技术含量不高与产业结构失衡等突出问题,在这样的背景下,建设创新型城市就成为当前中国城市化发展战略的一个重要突破口与必然选择。

## 2.2 创新型城市建设是推动区域经济发展的重要途径

经过改革开放以来的快速发展,中国已经初步形成了各有侧重的区域经济发展战略格局。随着中国经济发展进入新阶段,区域经济发展正在逐渐丧失原有的传统优势。要继续推进区域经济发展,必须加快经济发展方式转变,培植适应未来经济发展的新的增长点。城市作为区域经济社会发展的引擎和中心,以完善的市场体系、生产、生活系统和基础设施,支持区域经济的发展。建设创新型城市,促进城市经济自主创新能力提升,充分发挥城市在科技、产业、市场、金融方面的外溢和辐射作用,推进传统产业转型升级并培育、引导战略性新兴产业形成与发展,促进城乡统筹发展与区域经济可持续发展。以产品为主线的综合研发模式转变,促进高校、科研院所与企业、产业对接。

加快建立与强化产学研合作机制。要以增强企业、高等院校与科研院所合作、实现合作共赢为目标与出发点,推进企业、高等院校与科研院所之间创新合作、科技交流与信息共享。要建立与完善创新资源共享与协作的运行机制,加强建设共性与关键性技术自主创新公共服务平台,积极推进大型企业、高等院校与科研机构之间实现创新数据资料与重要科研设备之间的共享,促进省级与国家级重点实验室向企业开放。在产学研可作的基础上,可进一步提高产学研之间合作的程度、水平与层次,通过合作制、股份制、产权转让、兼并重组、共建机构等多种形式,大力推进企业、高等院校与科研机构成立全面合作的战略联盟,促进企业、高等院校与科研院所一体化发展,加快科技成果转化成为现实生产力的速度。政府要转换角色,从“服务型”政府向“组织型”政府转型,通过组织城市创新活动,积极发挥对创新活动的“导引力”、“助动力”和“保障力”,自动、积极融入城市创新活动。

## 3 新型城市建设的主要任务

### 3.1 促进高新技术产业的发展

在创新型城市建设中,要将发展高新技术产业作为重点,提高科技成果转化效率以及重点技术攻关的效率,使我国快速与重大科技计划进行对接,并将科学计划项目划分各省市,调动全国自主创新的热情,促进创新性产业集群在全国范围内发展,从而不断研发新光源、新能源等高新技术产业,提升我国的科技发展水平。

### 3.2 加快产业转型、升级的效率

重新审视当前传统产业的发展,明确其升级与转型需求,从而通过科学技术的支持、信息技术的引导加快传统产业改造效率,提升传统产业的经济效益与发展水平。其中要积极的将新设备、新能源、新技术、新材料应用到传统产业中,形成产业化发展规模,从动力、性能、功能上改进传统工艺,促进传统产业朝着生产自动化、设计数字化、装备智能化以及管理网络化方向发展。

### 3.3 提高服务行业发展水平

服务行业作为第三产业,是国民经济中的重要支柱,提升其发展水平,实现服务行业集聚化发展、网络化建设、服务水平均等化,能够有效激发服务行业的创新能力,使其在文化产业、物流行业、科技服务行业等有更长足的发展。

## 4 结束语

建设创新型城市是一项复杂的系统性工程,需要全方位策划和精心组织。国际一些著名城市在建设创新型城市的工作中树立了典范,建成了一些非常有代表性的不同类型的创新型城市,如印度班加罗尔、加拿大渥太华等为科技创新型城市,芬兰赫尔辛基、法国巴黎、西班牙巴塞罗那、美国西雅图、英国曼彻斯特等文化创新型城市,美国堪萨斯、英国哈德斯费尔德等工业创新型城市,德国柏林等服务创新型城市。中国的创新型城市建设,应充分借鉴上述创新型城市建设的宝贵经验,结合自身优势与特色,因地制宜,采取科学、合理的建设路径与策略。

## 参考文献:

- [1]刁生富,姜德峰.论新型智慧城市建设的推进策略[J].中国管理信息化,2018,21(01):162-163.
- [2]张永民.用十九大精神推进新型智慧城市建设[J].中国建设信息化,2017,(21):48-49.
- [3]李灏菀.共同推进新型智慧城市建设[N].珠海特区报,2017-12-14(001).