

浅谈 PPP 模式对工程造价咨询的影响

刘鹏

龙达恒信工程咨询有限公司

DOI:10.32629/bd.v3i6.2427

[摘要] PPP 模式在公共服务基础设施中的应用相对广泛,其对工程造价咨询也产生了较大影响。本文就将主要分析工程造价咨询业的新增业务,探究 PPP 项目中工程造价咨询行业的机遇、挑战和应对策略。

[关键词] PPP 模式; 工程造价咨询; 应对策略

工程造价在公路建设中十分关键,在交通基础设施建设中占据着核心地位。而 PPP 模式下,公路工程造管理控制能够有效完善我国公路工程建设,推动资金建设渠道的稳定发展。

1 工程造价咨询业的新增业务

从各国和国际组织对 PPP 的理解来看,PPP 有广义和狭义之分。广义的 PPP 泛指公共部门与私人部门为提供公共产品或服务而建立的各种合作关系,广义的 PPP 可以理解为一类项目融资模式的总称,包含 BOT、TOT、DBFO 等多种模式。狭义的 PPP 更加强调合作过程中的风险分担机制和项目的物有所值(Value For Money)原则。德国学者 Norbert Portz 甚至认为试图去总结 PPP 是什么或者应该是什么几乎没有任何意义,它没有固定的定义,并且也很难去考证这个含义模糊的英文单词的起源,PPP 的确切含义要根据不同的案例来确定。

1.1 PPP 项目物有所值评价

物有所值评价主要指造价咨询业积极参与政府部门,采用 PPP 模式对项目开展定量和定性的物有所值评价工作,也就是对 PPP 模式与传统采购模式进行全面科学的比较,其可有效降低成本,提高运行的效率。物有所值评价的长期应用是 PPP 模式长期发展的主要条件。但是国内的 PPP 项目物有所值评价中更加关注定性评价,其主要以专家经验作为评价标准,因此评价本身带有明显的主观性。由于定量评价识别的结果具有客观性和准确性等优势,因此定量评价也成为了物有所值评价的主要发展方向。

1.2 PPP 项目合同编制与管理

PPP 模式中政府和民营资本建立了长期稳定的伙伴关系,这种关系更加重视多个参建方建立平等协商的关系和机制,进而保证目标的一致性。其也是利益共享和风险共担的重要方式。若要实现上述目的,树立相同的目标,就必须编制合理的施工合同,加强合同管理。但是,目前合同编制和管理工作也是工程造价咨询企业发展中存在明显不足的环节,其对企业提出了更为严格的要求。

1.3 PPP 项目全过程评估与审计

PPP 项目全过程评估和审计工作与绩效评价、中期评价和跟踪审计等均存在着十分密切的关系。绩效评价主要指工

程造价咨询企业辅助主管部门完成项目成本、产出、效益、持续的时间和运作方式的阶段性评价。而中期评价通常是指工程造价咨询企业,充分协助项目实施的部门对 PPP 项目运行情况、合理性、合法性予以全面分析和研究,进而强化预期效果,全面落实各项工作,达到政策目标。

2 PPP 项目中工程造价咨询业的机遇

2.1 业务量大,经济收益高

2017 年 6 月底,按要求审核纳入 PPP 综合信息平台项目库的项目达到了 10000 多个,总投资额超过了 16 万亿。同时我国入库项目及落地项目的数量也在不断上升。PPP 项目的数量明显增加,其增长率已经明显高于工程造价咨询企业的增长速度,工程咨询业务的需求量较大。另外,大规模的资源涌入到 PPP 项目中,也产生了较大的工程造价咨询服务费用。

2.2 政府部门需要高质量的项目策划管理

政府公共部门应对项目开展物有所值评价、谈判采购、合同编制管理和全过程评估及审计,这就要求专业的策划和项目咨询企业负责,也就是说,工程造价咨询企业应当以上述环节作为核心业务。

2.3 咨询服务行未建立统一的准入标准

目前,PPP 项目咨询服务依然是工程造价咨询企业相对较新的业务类型。咨询服务者稳定性较差,且尚未建立相对完善的咨询模式,因此没有统一的咨询准入标准,而这也为咨询企业的发展创造了良好的条件,造价咨询企业能够以更加开放的状态承接 PPP 项目造价咨询业务。

3 工程造价咨询业在 PPP 项目中的挑战

3.1 供给结构不合理

PPP 项目咨询需要的供给结构具有特殊性,其要以造价咨询为中心,提供综合性的咨询服务。也就是说要开展工程造价咨询和法律咨询工作及财务会计咨询等工作,才能够有效处理跨专业问题。但是传统的工程造价咨询服务依然以以往的工作内容为核心,并不能娴熟地编制公共基础设施公共服务领域的 PPP 项目咨询规划,而法律咨询、财会业务和金融等均成为当前工程造价咨询业发展中的障碍。

3.2 技术手段有待改进

通过 BIM 技术、大数据及云计算技术的不断发展,营改增制度等多种清单计价规范的制定,以及建筑工业化制度和

政策的相继推出,其对PPP项目的综合咨询服务技能也提出了更为严格的要求。如PPP项目造价与BIM技术的有机结合。该数字模型完全替代了传统的表达方式,真正地实现了一模多用,能够贯穿在项目咨询的每一个重要环节中。

3.3 人才素质有待提高

PPP项目造价咨询人员应具备良好的综合能力,可科学地解决跨专业问题,全面了解和掌握经济、财务、金融和法律等多方面的知识及内容。但是传统的造价咨询人员更加关注图纸算量和计价,其对项目全过程咨询服务的关注度较低。所以,项目工程咨询若要更好地打入PPP项目咨询市场,就必须重视投资估算、设计概算和项目全过程咨询,不断为投资主体树立信心,进而促进项目的顺利开展。

4 工程造价咨询业在PPP项目中的发展策略

4.1 加大人才培养力度,贯彻全方位发展策略

相关部门要促进造价咨询人员业务类型的转变,及时增强其业务能力。且做好房建工作,不断拓宽市政道路,园林绿化、高速公路、水利水电和通信等多种专业的发展渠道,建立造价数据指标管理系统,进而制定更加丰富的造价指标体系。另外,还要不断增强PPP咨询团队的实力,特别要重视引入复合型的业务人才,从而促进业务的有效开展,推动人才培养,为企业发展培养更多后备人才。

4.2 建立健全信息技术支撑体系

由于PPP项目需要较高的成本,合作的周期较长,故而风险的类型较多,项目监管的难度较大。工程造价咨询企业在PPP项目全生命周期造价咨询中,应充分结合我国PPP项目的实际情况,决定与信息管理模式相匹配的技术方法。工程造价咨询企业在对PPP项目开展咨询业务时,需合理应用BIM技术创建项目系统。上世纪70-90年代确立的BIM技术能够有效保证信息的集成。可以看出,BIM技术在工程全生命周期信息全面管理中发挥着不可忽视的作用,其是建筑行业产业化和集成化发展的重要方式。

4.3 编制严格的项目竣工结算与财务决算制度

首先,PPP项目的竣工结算和决算制度建设对项目运营期间的资产折旧和移交有着十分显著的影响。这里发包人一般不会在建设期支付承包人工程的建设成本。其需要充分考虑工程运营过程中的项目收益、项目考核以及激励机制、建

设与运营成本及社会资本的合理利润率等。此外,还要以项目运营补贴的方式在运营的粘度内完成补贴和支付。建设成本的补贴额主要按照竣工结算以及财务决算审定的数据额为基准。所以,行业主管部门需积极制定更为完善的PPP竣工项目竣工结算指导制度及财务决算制度,更好地顺应政府和社会资本建立合作关系模式下,形成固定资产的趋势,增大财务资金的利用率。

4.4 积极开展结构重组

在PPP项目全生命周期咨询业务中,要积极创建执行流程背景下的核心流程组织结构。该组织结构主要利用业务流程为PPP项目提供全生命周期的咨询服务。PPP项目全生命周期咨询服务落实的过程中,需采取经理责任制,业务执行经理主要由工程造价咨询企业任命,经理组织并领导全生命周期咨询服务团队工作,其充分代表工程造价咨询企业对业务委托方负责,每一个业务流程的执行小组均要在客户需求的基础上提供服务,进而为客户提供全生命周期的咨询服务,或者其也可提供多个模块及阶段性的服务。执行小组可通过不同成员之间的分工合作,创建完善的一体化咨询服务方案,然后以信息系统的工作成果为基础,实现数据信息的共享,这样一方面提高了咨询服务的效率,另一方面也能够更好地创建学习型的组织。

5 结束语

总之,目前,在国家财政部和发改委部门的积极实施之下,我们国家各项基础设施与公共服务方面应用PPP项目脚步在不断加快,这对于工程咨询行业而言既是一个挑战,同时也是一个良好的机遇,所以,本文的研究也就显得十分有意义。

[参考文献]

- [1]周佩元.浅谈PPP项目的工程造价管理[J].建材与装饰,2017,(49):57.
- [2]张梓筠,李琴.PPP项目工程造价管理存在的问题及应对[J].城市建设理论研究(电子版),2018,(17):44.
- [3]孙新艳,尹贻林,王翔.工程造价咨询企业开展PPP项目全生命周期咨询业务流程再造研究[J].项目管理技术,2017,15(6):41-47.
- [4]朱绪琪,王翔,尹贻林.面向PPP项目的全过程造价咨询优化路径初探[J].价值工程,2017,36(06):61-63.