

简析生态文明理念下的国土空间规划

魏杭芳¹ 金涛²

1 嵊州市剡湖街道自然资源和规划所 2 嵊州市仙岩镇自然资源和规划所

DOI:10.32629/bd.v4i7.3451

[摘要] 中国作为一个疆域辽阔的国家,因此有着较为丰富的物产资源。人类社会在不断进步,进步的同时人类在工业发展与环境的保护两者之间选择了前者,导致我们生存的生态环境质量逐渐下降,甚至恶化。生态文明建设本就与国土空间规划有着密不可分的联系,因此生态文明建设下的国土空间规划也备受关注。基于此,文章就生态文明理念下的国土空间规划进行了分析。

[关键词] 生态文明建设; 关系; 国土空间规划

中图分类号: TU984.11+3 **文献标识码:** A

1 新时期国土空间规划概述

国土空间规划的目的是为解决各项发展问题而形成的国土空间开发导向,通过对主体功能区的建设,实现对我国市场经济整体结构的战略性调整,遵循以人为本发展理念,持续转变经济发展方式,强化政府区域调控力度。同时,对各处功能区域的功能定位进行明确,最终实现结合实际发展情况与需求、调整国土空间战略格局的目的。

2 生态文明理念概述

如今所说的生态文明是一种理念,即尊重自然、顺应自然及保护自然的先进理念。其核心思想在于将节约资源和保护环境置于生态文明建设的首位,并以此二者为基础来发展经济,使经济发展与生态保护“谐”同发展。依照此理念,目前我国正着力建设资源节约型、环境友好型社会,力争形成节约资源和保护环境的全新社会运作模式。生态文明理念在社会各个领域均有所渗透,同时对各行各业也都产生着巨大影响。

3 生态文明建设和国土空间规划之间的关系

在国土空间规划的过程中,对生态环境的保护是重要的基础,国土空间规划是将之前不合理或者不科学的空间设置进行重新的发展和布局,使其能够达到人与自然之间的协调,在规划的过程中,土地资源、水资源、矿产资源等能够

得到优化和调整,从环境和生态的实际承载力出发,让空间格局更加合理化,这样不仅能够满足人类生存以及发展的需求,同时也能够极大的保护生态,防止对资源的浪费,提升资源的使用效率。其次,空间本身就是一种资源的体现,是社会经济运行和开展的重要载体,生态文明建设与国土空间规划是相互促进,共同发展的关系,在空间规划的过程中,必须要建立在对生态的保护之上,同时空间规划也需要兼顾市场、社会等多个领域,引导每个环节都能够协调起来,明确生态文明建设的重要性,对规划环境做出科学的评价,提升国土空间规划的效率,并促进生态文明发展。

4 国土空间规划存在的问题

4.1 规划空间存在交杂冲突

多年发展也让国土空间规划时需要考虑的规划种类繁多、用地要求也杂乱无章,各种类规划在空间上相互交杂,而它们在坚持思想、目标目的、期限范围、操作方式等方面存在的明显差异,也给空间资源的配置带来了越来越大的矛盾,在相互交杂中带来冲突的日益突增。据统计,国土规划中的政府空间规划出台项有80多种,这80多种差异化的空间规划很容易让国土空间规划,尤其是中大型城市的用地规划,成为冲突矛盾的激化之地。

4.2 生态文明理念理解不够深刻

改革开放以来,我国始终坚持以经济建设为主体进行发展,而科学发展观的提出也让我们重视起了生态理念的学习与自然环境的保护,不过具体到国土空间规划这一项目上,主要还是以经济建设为主要考量,优先考虑何种空间规划可以最大程度的促进经济发展,这就易于忽视生态文明建设,也不符合科学发展观里的可持续发展理念,还会影响国土建设的持续健康发展,不能深刻理解生态文明理念及其重要性,长此以往,还可能对自然环境造成不可逆转的损害。

4.3 土地资源规划可操作性差缺少创新性

当前,我国的土地资源空间管理存在着整体意识缺乏以及资源优化使用与分配的功能差的特点。面对国家发展的需要,很多土地资源的规划方案都过于单一,缺少创新性的因素。很多的设计思想以及土地规划的设计方案都没有与时代的发展相结合,缺少时代因素。设计上的欠缺导致很多土地资源在进行使用时与现代人的审美有着很大的差距。除此以外,技术创新方面还缺少新人员的加入,导致现有的工作人员年龄层次较少,工作人员的平均年龄偏大。除了缺少前沿技术的支持,设计出来的土地空间也存在着重复性过高的问题,导致很多地区的土地资源设计并没有展现出地方的

特色。同时,很多地方的土地使用规划并没有结合当前的社会发展形势,对土地的利用进行符合要求的规划设计,在具体实施的过程当中存在着众多的矛盾导致工作难以展开。

5 基于生态文明建设的国土空间优化策略

5.1 优化国土空间开发,搞好国土规划

国土空间的开发需要遵循主体功能区域的规划,我国在进行空间开发时,需要保证禁止开发区域的功能以及空间的优先布局。再进行国土开发时,首先需要清晰表示国土空间范围内禁止开发区域以及可开发区域的边界,明确不同地区哪些国土空间是严禁改变土地性质和空间功能的。将基本农田的生存底线以及资源环境的生态红线,放在优化国土空间开发的首要条件,通过这种方式来提高国土规划的质量。

5.2 强化国土空间规划的生态调控

首先要探索构建国土空间规划生态调控机制,以强化不同用地行业的行为准则,避免国土资源的生态性破坏。要提高生态环境应急处理能力,实施动态化监管,协调做好国土空间规划与生态环保之间的关系。其次,要加大对新技术、新方法的科研力度,通过新技术新方法运用,实现对国土生态环境的综合优化与提升。要积极配备先进的生态环境监测分析设备,及时发现与处理国土生态环境问题。再次,加大在国土空间规划方面的资金投入,通过列支专项资金,明确资金用途,为国土生态环境提供可靠的资金保障。

5.3 重构指标体系

要注意政策重点对农村建设和环境保护的倾斜,加强区域经济协调发展的协调性,重视调研过程中所发现的不合理元素并对其进行加强整改,确保指标体系构建的完整性。同时,在开展该项工作时,应始终坚持生态优先、绿色发展,尊重自然规律,切实加强对生态环境的保护工作,并对建设美丽乡村进行较为综合的考量,通过较为科学合理的国土空间规划,谋划新时代国土空间开发保护格局,加快城市绿色生产方式和生活方式,促进实现高质量发展和高品质生活,建设美好家园,建设美丽中国。

5.4 加强对待保护区域以及受损区域的整治工程建设

生态文明视角下的国土空间规划体系构建综合性整治工程,主要是针对一部分受损生态环境进行修复与保护,进一步改善特定区域内部的人们生活环境。例如,针对水土流失问题严重的黄土高原地区,便要因地制宜的整治工程。不断减少环境给人们生活带来的负面影响,实现人与环境的协调发展。

5.5 加速落实与完善生态型补偿制度

生态型补偿制度,主要是针对我国的生态功能区域,进行生态性转移支付。进一步完善对自然区域的维系与保护力度,并树立起全面的生态保护意识,最大限度地促进生态文明视角下的国土空间规划体系建设。

5.6 注重环境保护全局谋划

随着城市规划的发展,人们越来越重视生态环境的保护。城市规划应以环

境保护为重点,开展规划建设,减少对自然环境的负面影响,达到保护和改善城市生态系统的目的。在城市规划之中,要清楚城市发展的战略目标,城市人口规模、自然条件和城市人均面积标准是以城市土地利用总量计算为基础的。整个规划要针对全市的环境、社会和经济长期进行。对新建项目进行审查,加强环保业务评估,对地形、地质、水系等项目的环保进行调查,运用全新技术、全新思路,提高城市土地利用率,必须实现环保业务的有效开展。

6 结语

综上所述,国土空间规划体系中的生态环境保护规划研究是十分必要的。因此,国土空间规划的科学性与可行性会对国土资源的利用率以及环境保护工作实施效果产生重大影响,因此必须认识到经济发展与环境保护之间的密切联系,将国土空间规划工作开展过程中各个部门的权责予以详细划分,还要增强相关工作人员的环保意识,使之能够树立正确的规划理念,从而展现国土空间规划对其他战略规划的统筹和指导作用,为实现我国可持续发展的目标保驾护航。

[参考文献]

- [1]宋雪强.遵循生态文明理念,加强国土空间规划[J].城市建设理论研究(电子版),2019,(10):12.
- [2]陈亮.遵循生态文明理念,加强国土空间规划[J].城市建设理论研究(电子版),2018,(32):54.
- [3]李海锋.生态文明理念视角下的国土空间规划的创新与发展[J].科技创新导报,2020,17(03):243+245.