

自然资源全要素管控及其对区域发展的影响

----从国土规划角度对其进行研究分析

廖玉平

深圳市龙华区更新整备事务中心

DOI:10.12238/bd.v8i4.4209

[摘要] 本研究评估了深圳自然资源全要素管控策略的执行与其对地区发展的影响。深圳以其独特的经济模式和城市治理经验,从改革开放至今不断尝试新思路,推动全方位管控策略。本研究通过分析深圳在资源利用、生态保护和经济增长之间实现的平衡策略,旨在提炼出促进城市宜居度和生态环境质量提升的有效做法。借鉴深圳的成功经验,希望为其他地区提供可行性指导,以推动相应地区可持续发展的实现。

[关键词] 全要素管控; 国土规划; 区域发展; 深圳; 可持续发展

中图分类号: F323.24 **文献标识码:** A

Total factor control of natural resources and its impact on regional development

----Research and analyze it from the perspective of national land planning

Yuping Liao

Longhua District Renewal and Maintenance Affairs Center, Shenzhen

[Abstract] This study evaluates the implementation of comprehensive resource management strategies in Shenzhen and their impact on regional development. Shenzhen, with its unique economic model and urban governance experience, has continuously experimented with new approaches since the reform and opening up, promoting comprehensive management strategies. By analyzing Shenzhen's balanced strategies in resource utilization, ecological protection, and economic growth, this study aims to distill effective practices that enhance urban livability and environmental quality. Drawing on Shenzhen's successful experiences, the study hopes to provide feasible guidance for other regions to achieve sustainable development.

[Key words] total factor control; Land planning; Regional development; Shenzhen; sustainable development

引言

本文全面研究了深圳市自然资源全要素管控策略在国土规划中的应用及其对区域发展的影响。深圳致力于建设生态城市,通过全要素管控,可以有效地保护自然资源,提高环境质量,进而提升城市的整体品质。自然资源全要素管控策略的有效执行不仅为持续发展铺路,还为其他城市提供了宝贵经验。文章将深入探讨深圳自然资源全要素管控策略实施及其在土地规划中的操作,旨在为自然资源管理提供指导。

1 自然资源全要素管控策略的理论框架

在国土规划过程中,自然资源的全要素管控策略是理论框架的核心组成部分。该策略的界定涵盖了对各种自然资源的全方位思考和混合管理,包罗了土地、水资源、生态环境等多个领域。自然资源全要素管控策略突破了传统资源处理方式的学科

界限,采用一种全面性的方法来处理资源问题。这种战略不仅注重提高资源利用的效率,同时也兼顾环境保护,力求在效率提升与环境保护之间找到平衡点。在深圳的施行过程中,全方位自然资源管控策略得到了有效体验。作为中国改革开放的领先者和特殊经济区,深圳背负着城市化迅速发展和土地资源短缺的双重挑战。因此,深圳市政府运用全要素管控策略来实现对城市增长的持续管理与约束。这个策略不仅限于单一资源的监管,在深圳的具体执行中还有整合土地使用、水源保护、生态环境建设等多种因素,进而构建出一套系统齐全的管理机制。

比如,在对地域资源的处理上,深圳的政府采取了周密的规划和严格的监督,确保各项政策和措施的精准执行。同时,在生态环境领域,深圳实施了多个步骤,例如筹备生态公园、湿地保

护区等,致力于维护自然生态体系的完善性与持久性^[1]。另外,深圳也在推动水资源管理和节约使用方面发挥积极作用,并通过建造水源保护区、强化水源配置等方法来确立市属供应安全以及水源可持续治度。深圳市的全方位管控模式强调生态保护与可持续发展,区别于传统单一资源调控。该模式综合考虑土地、水域等多重要素,通过整体性管控保障资源高效利用和生态安全。

2 深圳市国土规划与自然资源全要素管控实践

深圳市的土地规划和自然资源全要素管控实践是其城市持续发展的核心支柱。这些措施涉及城市空间分布的优化、土地利用的高效规划以及环境与生态的综合保护。在全球化快速发展的背景下,深圳市作为中国改革开放的前沿阵地和经济特区,面对城镇化加速带来的土地资源紧张和生态环境压力,采取了一系列创新性的全要素管控策略。这些策略不仅应对当前的挑战,也为未来的可持续发展奠定基础。

深圳市政府在国土规划中强调生态优先和环境友好型增长,确立了以生态文明建设为重点的发展议题。政府部门制定了一系列相关法律和计划条例,明确环保目标和具体实施途径。例如,通过实施土地利用总体规划、设置生态保护红线和水源保护区,这些措施旨在全面管控和保护自然资源,保障城市供水的安全性,并确保水资源的持久可持续利用^[2]。

在具体执行中,深圳市全要素自然资源管控策略展现了显著的成效。城市的生态环境得到了实质性的改善:城市绿化覆盖面积不断扩大,空气质量逐年提高,这些都彰显了生态优先策略的成功。土地资源的利用效率显著提高,城市空间结构更加合理,土地使用的经济效益也相应增强。在水资源管理方面,深圳通过加强水源保护区的建设和水资源配置的科学化,有效提升了水资源的利用效率和城市水安全保障水平。然而,全要素管控策略的实施也遭遇了一系列挑战。深圳的土地资源紧缺和部分生态环境的退化问题依然存在,这要求我们进一步加强生态保护和恢复力度。目前,资源管控的制度和机制还需细化与优化。例如,资源管控中的部门孤立现象和行动不协调,削弱了政策效能。此外,城市发展与生态环境保护之间的矛盾,要求我们探索更为高效和平衡的管理与调控策略。

为了有效解决这些问题,深圳市需加强部门间的合作与协调,建立更为系统的资源管控网络。通过整合土地、水源、生态等多方面资源的联动管理,实现资源的高效利用与生态环境的共同保护。此外,采用先进的技术手段,如遥感监测、大数据分析等,也是提升资源管控精度和效率的重要方向。

3 全要素管控策略对深圳区域发展的影响分析

全要素管控策略在深圳市的实施对区域发展产生了深远的影响,这些影响不仅体现在经济领域,还广泛涉及社会和环境各个方面。全要素管控策略通过整合土地使用、环境保护和社会发展各方面的资源与政策,推动了深圳市经济的有序发展和社会的全面进步,同时显著提升了城市的生态环境质量。

在经济层面,全要素管控策略通过优化土地资源的规划与

管控,极大地促进了深圳市场经济的持续增长和结构优化。例如,深圳市龙岗区在全要素管控的引导下,成功创建了“龙岗制造”品牌,该品牌的建立吸引了大量高新技术企业入驻,推动了当地经济的快速繁荣。这不仅优化了城市的空间布局,增强了土地使用效能,还为区域内企业提供了优越的发展空间,促进了高附加值产业的集聚和创新能力的提升。此外,全要素管控策略还强调资源的高效利用,通过精确的土地利用规划和科学的资源配置,有效提升了土地资源的经济回报率,为城市可持续发展提供了坚实的物质基础^[3]。

在社会层面,全要素管控策略在深圳市社会层面产生积极效果,尤其在南山区表现突出。该策略通过环境保护与改善,提升了城市宜居度和环境品质,建设了众多公园绿地和休闲设施,优化居民生活环境。这不仅丰富了文化娱乐活动,提升了民众幸福感和满意度,还增强了社区凝聚力和居民身份认同感,促进了社会和谐与稳定。

在环境层面,深圳市通过严格的生态环保政策和有效的自然资源管控,显著降低了环境污染和生态破坏。全要素管控策略特别强调生态保护和环境持续性,例如在福田区城规中心片区,实施了大规模的绿化工程和生态修复项目,这些项目不仅改善了区域的生态环境,还促进了生态系统的恢复和平衡。

4 问题与挑战:全要素管控策略的实践困境

全要素管控策略实施中面临诸多挑战,如片状资源管理、政务运作力度不足及跨部门合作问题,均影响策略效果与区域发展。特别是散式资源管理,因部门间资源控制的分化与叠加,降低了利用效率并增加了管控难度。深圳市土地使用权问题如界限模糊、权限不清,导致资源浪费与滥用,这些问题需解决以提升管控效率和资源利用。

在实施全要素控制策略时,一个主要的挑战是政策执行力度不足。虽然有一系列的环保规定和方针,但因为执法宽松和监督软弱等问题在现实操作过程中仍存在,使得环境污染和生态损坏仍被反复禁止而未能彻底解决^[4]。举个例子,深圳市在部分地区执行环保政策时存在不足,这导致了水源污染和空气质量下降等问题依然非常严重。此外,整体性管控策略执行中,面临着部门之间联动机制不顺的问题。在现实操作中,各部门间沟通信息不流畅、共享资源匮乏等状况常出现,使得资源治理与环保任务无法高效配合并统一进行。比如,在生态环境保护事务上深圳市存在环境保护与城市规划、土地处理等单位之间协作困难的情况,这使得生态环境维护工程进展缓慢。深圳市应对全方位管控策略中的困难需采取多措并举。加强资源调度的整合与协作,构建全面的管理制度和法规,提高政策执行力和严格执法,强化跨领域合作,推动信息公开和资源共享,以确保环境保护政策的有效实施和资源管理的协调性。

为了更直观地了解全要素管控策略实践中的问题和挑战,以下是一个名为“深圳市全要素管控策略实施中存在的问题和挑战”的数据表格,该表格列出了相关问题和挑战以及应对措施。

表1 深圳市全要素管控策略实施中存在的问题和挑战图

问题与挑战	描述	应对措施
资源管理的碎片化	不同部门和单位对资源管理存在分散和重叠现象,导致资源利用效率低下。	建立资源管理的整合机制,加强跨部门合作和协调,优化资源利用的空间布局。
政策执行力度不足	尽管制定了一系列环保政策和规定,但在实际执行中存在执法不严、监管不力等问题。	加强政策执行力度,严格执法,加大对违法行为的打击力度,确保环保政策的有效实施。
跨部门协调不畅	不同部门之间存在信息沟通不畅、资源共享不足等问题,导致资源管理和环境保护工作无法有效协调。	加强跨部门协调,促进信息共享和资源协作,实现资源管理和环境保护的整体性和协同性。

5 全要素管控策略优化与未来发展方向

全要素管控策略的改进与接下来的发展趋势是深圳市地域规划及资源管理业务的关键议题。面对现有策略中存在的问题以及挑战,我们需要通过细化手段和创新模式,促使全要素管控策略得到更高层次的增进和完善,以满足降落在城市发展上的需求和应战。优化路径包含强化制度构建、提升科技援助以及加大监督力度。通过构建完善的资源调控框架及其相关法律规定,增强政府对于资源管理的职权和责任度,使得资源管理能实现整体性和协同性。同时,采用前沿的科技工具,比如大数据、人工智能等技术手段,可以提高对于资源管理和环境检测的准确程度和效率。再者,需要增加监察力量、严格执行法律并强化对违法行径的制裁力度从而保障环保政策与手段顺利有效地落实到位。

未来全要素管理模式的创新需要从多个角度探索和行动。一方面,可以通过提升科技革新和产业进步,将旧式产业向更加绿色、智能化的方式发展更新,使资源得到有效运用和环境实现碳排放减少^[5]。另一方面,可以通过城市规划与建设的增强,优化城市空间布局和改善生态环境,创建适宜居住、工作、游玩的城市发展模式。同时也可以提高社会参与与公众监督力度,推动全体人群积极参与资源治理与环保工作形成有利于各方共同管控的社会情境。深圳市的成熟经验和有效做法对于其他地区国土规划有着重要指导意义。各地可以借鉴深圳在资源管理与环

境保护方面的政策措施,并根据当地实际情况设定符合其自身特色的国土规划及发展路线图。同时也可学习引用深圳市在城市设计与建设上的相关操作,激励城市增长走向绿色、智能化以及持久发展。

6 结语

全要素管控策略作为土地利用规划的创新措施,对推动区域持续发展起着关键作用。深圳在此领域的操作经验为其他城市提供了有价值的借鉴,然而策略的进一步优化和革新是至关重要的。通过总结各种经验与教训,强化跨部门之间的协同努力,增加科技援助,在政策执行上加大力度可以改善全要素管控策略,并使其更好地满足城市发展之需求。同时,根据自身独特性质其他城市也应考虑学习深圳成功经验,寻找适合本地环境区域性管控方法以实现持续发展目标。

[参考文献]

[1]欧陈煜,苗凯.国土空间规划背景下的“理城准则”探索——以《百色市城市规划管理技术规定》修编为例[C]//中国城市规划学会.人民城市,规划赋能——2022中国城市规划年会论文集(13规划实施与管理).广州市城市规划勘测设计研究院,2023:8.

[2]王永清.国土空间规划体系下城市货运交通系统要素管控研究[J].规划师,2022,38(07):72-78.

[3]刘泉,黄丁芳,钱征寒,等.全域空间覆盖与有限要素管控——日本景观规划对国土空间规划中总体城市设计的启示[J].国际城市规划,2024,39(01):91-99.

[4]王岳.重庆空间规划体系构建理论探索与实践研究[D].重庆大学,2019.

[5]翟武杰,乔鼠盟,第伟伟.“四位一体双融合”安全管理长效机制研究与应用[J].价值工程,2024,43(07):25-28.

作者简介:

廖玉平(1987--),男,汉族,广东深圳人,本科,助理工程师,研究方向:国土规划。